

L'approche par capitaux pour mesurer le développement durable au Québec

Présentation à la Journée d'économie appliquée - 2012
Université Laval

Québec, 10 février 2012
Sophie Brehain





Plan de la présentation

- Objectif de la présentation
- La démarche de développement durable au Québec
- Les indicateurs de développement durable
- L'approche par capitaux
- Conclusion



Objectif de la présentation

Montrer comment l'approche par capitaux propose un cadre conceptuel qui permet de mesurer le développement durable.

La démarche de développement durable au Québec



1. Le **Plan de développement durable** du Québec, lancé en novembre 2004.
2. La **Loi sur le développement durable**, adoptée en avril 2006, établit la définition du développement durable pour le Québec.
Elle instaure les 16 principes pour guider l'action de l'administration.
Elle engage le gouvernement à adopter une stratégie de développement durable.
Elle engage les ministères et organismes à identifier des actions.
Elle instaure des mécanismes d'évaluation et de reddition de comptes afin de mesurer les progrès accomplis.
Entre autres, la loi engage le gouvernement :
 - à adopter un système **d'indicateurs de développement durable**
 - à créer un poste de Commissaire au développement durable



La démarche de développement durable au Québec

La Loi donne un mandat spécifique à l'ISQ en modifiant la Loi de l'ISQ :
L'ISQ doit à présent *recueillir, produire et diffuser* les indicateurs de développement durable.

3. La [Stratégie gouvernementale de développement durable, 2008-2013](#)
 - Déposée en décembre 2007
 - Contient 29 objectifs regroupés en 9 orientations et 3 enjeux
 - Dont la mise en œuvre passe par les plans d'action des ministères et organismes

4. La [Commission parlementaire](#) sur la Première liste d'indicateurs pour surveiller et mesurer les progrès réalisés au Québec, septembre 2009



Les indicateurs de développement durable

Structure des indicateurs du gouvernement du Québec

Niveau	Appellation	Objectif	Combien
1 Québec	Indicateurs de développement durable	Mesurer l'état d'avancement de la société québécoise vers un développement durable	20 indicateurs de capitaux Ex : Espérance de vie en bonne santé
2 Gouvernement	Indicateurs de suivi de la Stratégie gouvernementale de développement durable	Mesurer les progrès réalisés suivant les 29 objectifs de la Stratégie	84 indicateurs de suivi des objectifs de la Stratégie Ex : Consommation énergétique par habitant
3 Ministères et organismes	Indicateurs de suivi des plans d'action de développement durable	Mesurer le degré d'atteinte des cibles que les M/O auront préalablement identifiées dans leur plan d'action	Plus de 1500 indicateurs de plan d'action

Site web : http://www.stat.gouv.qc.ca/donstat/dev_durable/index.htm

BDSO (niveau 1) – thème « Développement durable » :

http://www.bdso.gouv.qc.ca/pls/ken/iwae.proc_acce?p_temp_bran=ISQ#



L'approche par capitaux

Mesurer le développement durable selon l'approche par capitaux

- Le développement est vu comme un accroissement du bien-être des membres de la société.
- Le bien-être dépend de la satisfaction que les personnes retirent de la consommation de biens et de services.
- Dans une perspective de développement durable, le bien-être est fonction d'une consommation qui est prise dans un sens très large puisqu'elle va au-delà des biens et services échangés sur les marchés.
- L'ensemble des capitaux correspond à la richesse, au sens élargi, qui permet la consommation.

Le développement durable est un développement qui assure le maintien de la richesse nationale par habitant en augmentant ou en conservant les sources de cette richesse c'est-à-dire, les stocks de capitaux.



L'approche par capitaux

Concepts

Traditionnellement, le **capital** est défini comme un facteur de production, c'est-à-dire qu'il est constitué d'actifs qui fournissent un flux de biens et de services sur une longue période de temps.

- Le capital est une richesse dont il est possible de retirer du bien-être suite à la consommation des biens et services qu'il procure.
- Contrairement à la définition traditionnelle, le capital ne se limite pas uniquement aux actifs échangés sur les marchés. Il en va de même pour les biens et services qui en sont issus.

Le **stock** de capital représente une quantité finie pour une période déterminée, tandis que le **flux** est une perte ou un gain du stock entre deux périodes de temps.



L'approche par capitaux

Fondements théoriques

- Théorie de la croissance économique

Le modèle Solow :

- un modèle en fonction du capital et du travail
- le résidu de Solow : le progrès technique mais aussi tout autre changement à la fonction de production qui expliquerait la croissance.

- Économie du bien-être

Utilité ou bien-être : la satisfaction que les personnes retirent de la consommation d'un bien ou d'un service. Le bien-être global de la société dépend du niveau de consommation des personnes qui la composent.

- Le capital humain de Gary Becker (*Human capital: A theoretical and empirical analysis*, 1964)

- Économie des Ressources naturelles et de l'environnement



L'approche par capitaux

Récemment

- Les travaux du groupe conjoint sur les statistiques de développement durable (WGSSD et TFSD)
 - Mandats
 - Résultats (Rapport *Measuring Sustainable Development*, 2009
<http://www.unece.org/stats/archive/03.03f.e.htm>)
- Quelques pays utilisent déjà cette approche par capitaux : La Suisse, Les Pays-Bas, la Nouvelle-Zélande, la Norvège,...



L'approche par capitaux

Les cinq types de capitaux

1. Capital humain

Le capital humain est constitué des connaissances (qualifications, expérience, etc.), des habiletés et de l'état de santé caractérisant les individus. Ces attributs facilitent la création de bien-être et influencent la capacité des individus à produire.

Ex : espérance de vie en bonne santé



2. Capital social

Le capital social correspond aux réseaux, aux normes, à la culture et aux valeurs partagées garantissant la cohésion sociale et qui facilitent la coopération entre les individus, les groupes et entre ceux-ci.

Ex : personnes ayant un niveau élevé de soutien social, répartition du revenu





L'approche par capitaux

3. Capital produit

Éléments d'actifs utilisés dans les processus de production et qui ont une durée de vie supérieure à un an. Ils sont tangibles (machines, bâtiments,...) ou intangibles (logiciels, brevets,...). Inclut les inventaires et objets de valeur (bijoux, antiquités,...)

Ex : stock net de capital fixe



4. Capital financier

Monnaie et dépôts bancaires, actions, obligations, fonds de pension, réserves pour les assurances, comptes à recevoir

Ex : avoirs nets des ménages





L'approche par capitaux

5. Capital naturel

Ressources naturelles, des terres et des écosystèmes.

Les ressources naturelles forment les stocks de matières premières qui fournissent la matière et l'énergie essentielles aux processus de production.

Les terres procurent les espaces multifonctionnels nécessaires aux diverses activités.

Les écosystèmes offrent, outre des services d'approvisionnement via les ressources naturelles, des services culturels (aménités environnementales), de soutien (production de l'oxygène, formation du sol, etc.) et de régulation (climat, filtration de l'eau, etc.)



Ex : Qualité de l'eau à l'embouchure des principaux bassins versants



L'approche par capitaux

Problèmes liés à l'approche par capitaux

- La monétarisation : utilité et difficultés
- Corollaires :
 - la substitution des capitaux ;
durabilité faible ou durabilité forte
 - les capitaux critiques

→ l'approche mixte



Conclusion

La mesure du développement durable selon l'approche par capitaux :

- Repose sur un cadre conceptuel robuste;
- Permet de structurer les indicateurs en échappant au débat politique;
- Est une approche novatrice;
- Entraîne certaines difficultés d'application : mesure et définition du capital social, monétarisation, ...



Merci! Des questions?

Sophie Brehain

Institut de la statistique du Québec

Service des statistiques sectorielles
et du développement durable

sophie.brehain@stat.gouv.qc.ca

Tél. : 418-691-2411 p. 3038