

L'utilisation d'instruments économiques en Alberta pour répondre à des besoins environnementaux

Joseph A. Doucet
University of Alberta

Congrès annuel de l'ASDEQ
Gatineau, le 16 mai 2002

- Joseph Doucet:
 - joseph.doucet@ualberta.ca
 - <http://www.bus.ualberta.ca/jdoucet/>
- CABREE
 - <http://www.bus.ualberta.ca/cabree/>

- **L'utilisation d'instruments économiques en Alberta pour répondre à des besoins environnementaux**
 - Pourquoi les instruments économiques?
 - Pourquoi en Alberta?
 - Quelques programmes albertains de récupération de déchets

- **Pourquoi les instruments économiques?**
 - Les externalités environnementales: un problème d'allocation de ressources
 - Le recours au marché pour minimiser le coût de l'atteinte de l'objectif environnemental (CT et LT)
 - Incitatifs
 - Efficacité
 - Innovation

- **Pourquoi les instruments économiques?**

- COÛT!

- Comparaison entre un système « traditionnel » et un système de « moindre coûts » pour plusieurs problèmes environnementaux:

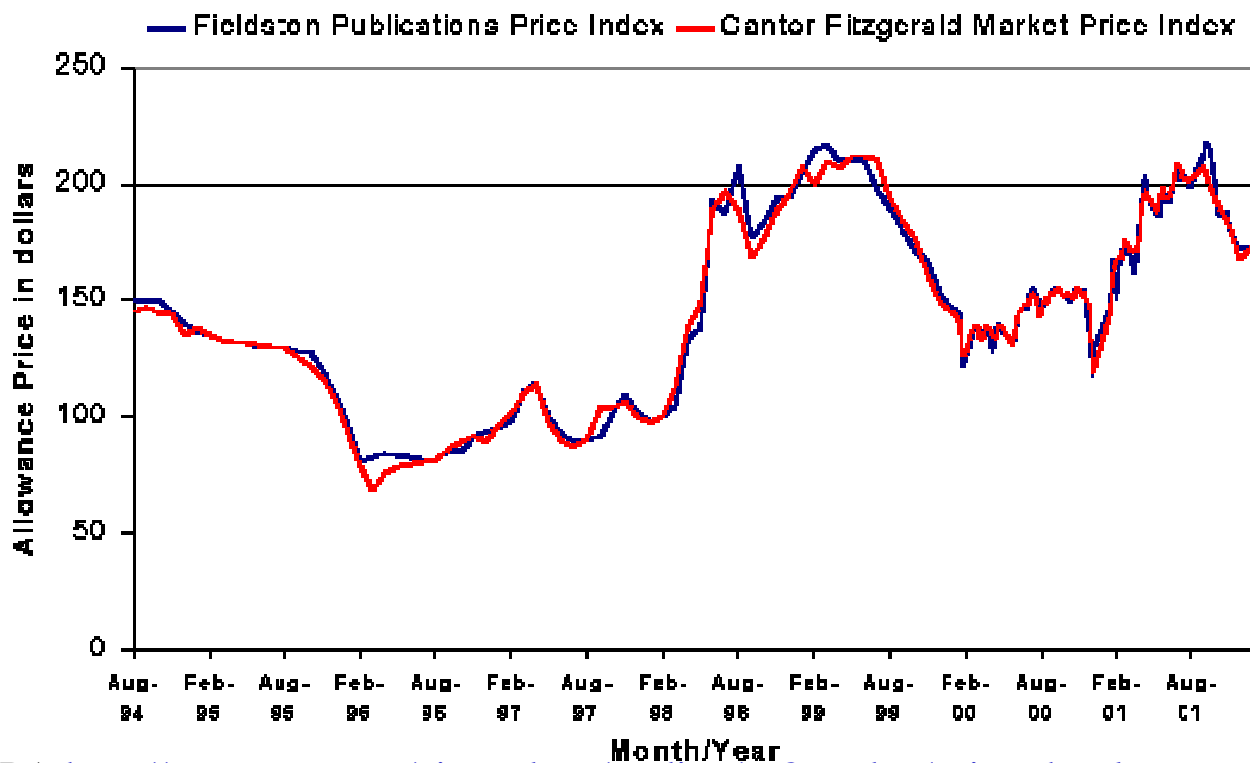
- Le rapport des coûts des deux approches varie entre 1,07 et 22,0

- (Référence: Tietenberg, *Environmental and Natural Resource Economics*, tableau 15.2, page 363)

- **Pourquoi les instruments économiques?**

- Performance du programme américain pour réduire les émissions de SO₂
 - Les prévisions initiales des prix des permis échangeables étaient entre \$750 et \$1,500 dans la période avant 1990

- Prix mensuel moyen des permis de bioxyde de soufre



- Source: EPA <http://www.epa.gov/airmarkets/trading/so2market/prices.html>

- **Pourquoi en Alberta?**

- Un environnement politique, économique et social propice:

- Ouverture à l'utilisation des systèmes de marché
- Ouverture à des partenariats avec le privé et la gestion de programmes à l'extérieur du cadre gouvernemental

- **Approche albertaine pour la gestion de certains déchets**
 - Système de consigne (dépôt/remboursement)
 - Gestion indépendante via un Organisme Administratif Délégué (OAD)

- **Les Organisme Administratif Délégué (OAD)**
 - Organismes à but non-lucratif créés par le gouvernement provincial
 - Responsables au Ministre de l'environnement et au plan d'affaire du Ministère
 - Conseil de direction composé de membres venant de la fonction publique, des producteurs et des consommateurs
 - Indépendance budgétaire – responsabilité pour la gestion des fonds
 - Critères de performance

- **Trois programmes existants en Alberta**
 - Pneus
 - Contenants de breuvage consignés
 - Huile à moteur

- **La gestion des pneus**

- Tire Recycling Management Association of Alberta (TRMAA) <http://www.trma.com/>
- Au Québec: <http://www.recyc-quebec.gouv.qc.ca/2-Pneus/Pneus.html>

- **La gestion des pneus**



- **Tire Recycling Management Association of Alberta (TRMAA)**
 - Créée en 1992
 - Composition du Conseil d'administration
 - 10 membres
 - Membres proposés par les intervenants, nommés par le gouvernement
 - Mandats de 3 ans
 - 17 millions de pneus recyclés à date

- **TRMAA - Intervenants représentés sur le Conseil d'administration**
 - Alberta Trucking Association
 - Recycling Council of Alberta
 - Western Canada Tire Dealers Association
 - Environmental Services Association of Alberta
 - Alberta Association of Municipal Districts & Counties
 - Alberta Environment (Ministère)
 - Motor Dealers Association of Alberta
 - Association of Professional Engineers, Geologists & Geophysicists of Alberta
 - Alberta Urban Municipalities Association
 - Toxics Watch Society of Alberta

- **TRMAA – objectifs opérationnels**

- Maximiser le nombre de pneus récupérés en Alberta
- Maximiser le traitement des matériaux récupérés en Alberta
- Maximiser l'utilisation des matériaux récupérés en Alberta
- Assurer la bonne gestion de l'association

- **TRMAA – résultats opérationnels 1999-2000**
 - Nombre de pneus récupérés en Alberta
 - 3,25 millions (100% des pneus usés)
 - Maximiser le traitement des matériaux récupérés en Alberta
 - Traitement et production de 3 produits
 - Importance de l'évolution du marché

- **TRMAA – résultats opérationnels 1999-2000**
 - Maximiser l'utilisation des matériaux récupérés en Alberta
 - 78% des matériaux récupérés ont été utilisés en Alberta
 - Assurer la bonne gestion de l'association
 - Coûts administratifs et de gestion trop élevés

- **TRMAA – stratégies**

- Programmes incitatifs pour les entreprises de récupération
 - Paiements liés au type de matériel produit
- Programmes de développement
 - R&D et développement de marchés
- Programmes d'information

- **TRMAA - Revenus et dépenses 2000**

- Revenus

- Consigne sur le vente de pneus neufs (4\$/pneu): 11 millions \$
- Autres revenus nets: 0,6 millions \$

- Dépenses

- Traitement des pneus récupérés: 11,2 millions \$
- Administration: 0,9 millions \$

- Déficit 2000: 0,5 millions \$

- Surplus 1999: 1,6 millions\$

- **La gestion des contenants de breuvage consignés**
 - Beverage Container Management Board (BCMB)
 - <http://www.bcmb.ab.ca/>
 - Au Québec: <http://www.recyc-quebec.gouv.qc.ca/4-Consigne/consigne.html>

- **Beverage Container Management Board (BCMB)**
 - Créée en 1997
 - Composition du Conseil d'administration
 - 9 membres venant de 3 secteurs
 - Producteurs
 - Industrie (récupération)
 - Public
 - Membres proposés par les intervenants, nommés par le gouvernement

- **BCMB – caractéristiques**

- Dépôts en Alberta – régies par le BCMB
 - 215 pour tous les contenants
 - 140 uniquement pour la bière
 - NB structure différente qu’au Québec
- 250 manufacturiers et distributeurs avec contenants homologués avec le BCMB
- 30 000 produits homologués
- Les coûts du système sont recouverts par les frais imposés aux dépôts et aux manufacturiers

- **BCMB – résultats 2000**

	Unités vendues (10 ⁶)	Unités récupérées (10 ⁶)	%
Aluminium	483	387	80,2
Plastique	216	155	71,9
Verre	140	110	78,2
Autre	119	61	51,3
Total	958	713	74,4

- **BCMB – évolution**

- Plus grand % de produits recyclés en Alberta
- Développement de l'industrie du recyclage avec les matériaux

- **BCMB – revenus et dépenses**

- Revenus: 767 000\$

- 93% venant des manufacturiers

- Dépenses: 640 000\$

- Surplus 2000: 127 000\$

- **TRMAA et BCMB: deux systèmes de consigne**

- TRMAA:

- Consigne utilisée pour financer les activités de récupération – une taxe sur la consommation
- Probablement pas beaucoup d'impact sur le comportement des consommateurs

- BCMB:

- Consigne utilisée pour inciter le consommateur final à récupérer – impact important sur le comportement
- Les producteurs paient pour la récupération

- **La gestion de l'huile à moteur**

- Alberta Used Oil Management Association (AUOMA)
- <http://www.usedoilrecycling.com/html/about.htm>

- **D'autres types d'initiative en Alberta**
 - Permis échangeables: à l'étude
 - LEAD: *Leaders Environmental Approval Document* Program

- **L'utilisation de permis échangeables en Alberta**

- « Initial Scoping of GHG Emissions Trading Potential in Alberta »

(http://www3.gov.ab.ca/env/air/emissions_trading/index.html)

- **LEAD: Leaders Environmental Approval Document**
 - Programme conçu en 1999: *Alternative and Innovative Regulatory Approaches*
 - Objectif: examiner des nouveaux outils réglementaires pour encourager la réduction d'émissions, tout en promouvant la flexibilité et l'efficacité économique
 - Programme en développement avec les intervenants du milieu

- Conclusions
 - L'objectif environnemental demeure fondamental
 - La mise en œuvre d'instruments économiques n'est pas nécessairement plus complexe que d'autres formes de réglementation
 - Objectif environnemental
 - Mise en œuvre

- Conclusions
 - Le recours au marché peut donner de très bons résultats
 - Objectif environnemental
 - Coûts de contrôle plus faibles
 - Participation des intervenants
 - Efficacité et dynamisme du marché
 - Une bonne compréhension du marché est nécessaire