

Congrès ASDEQ Québec 17-18 Mai 2007

Les Mesures Agri-Environnementales (MAE) en France

Un pas vers le développement durable?

Jacques Rémy - INRA

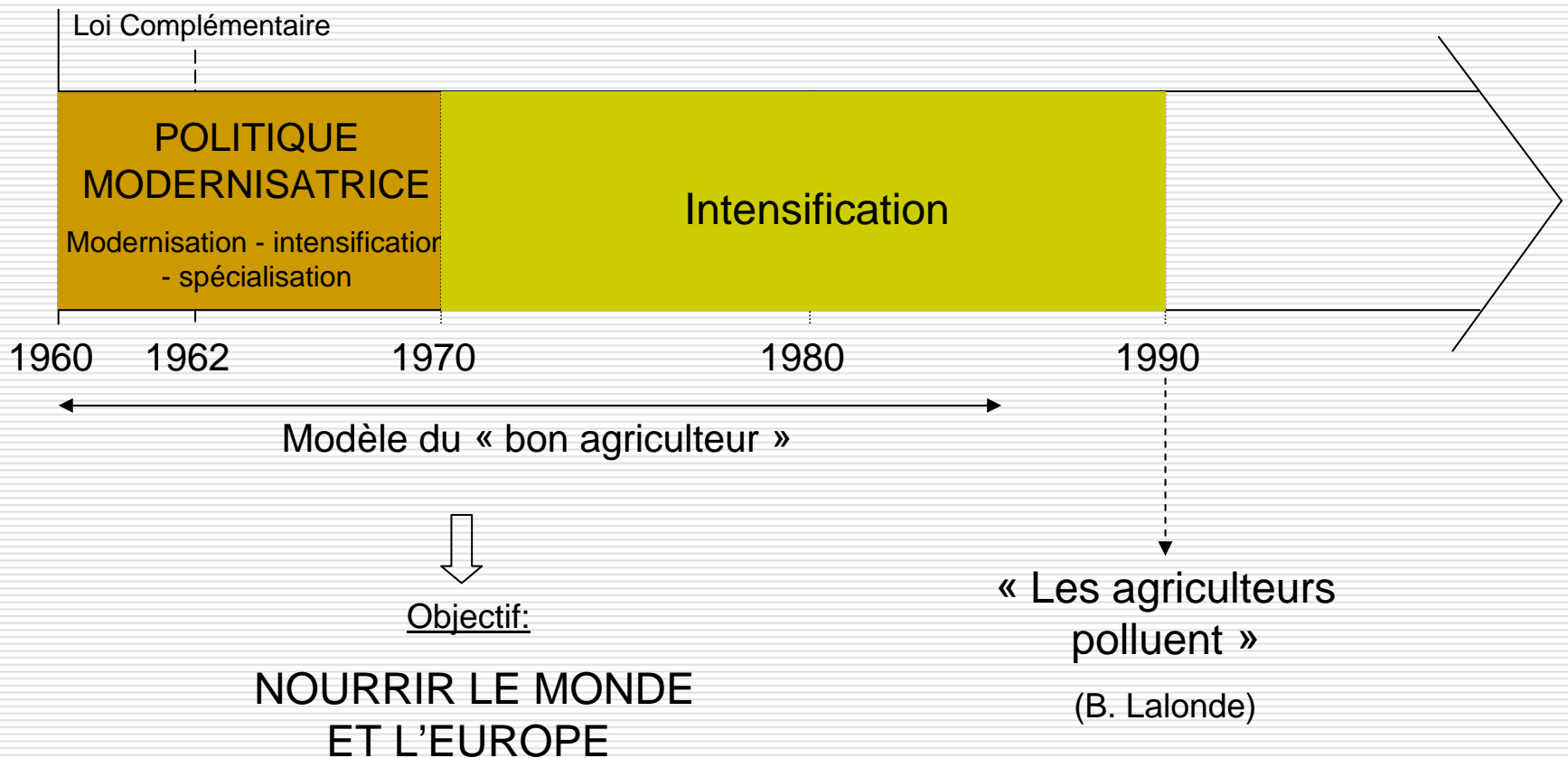
Plan de la présentation

- ❑ Le contexte agricole français: une culture professionnelle productiviste ancrée
- ❑ L'exemple du CTE: une expérimentation tumultueuse, un bilan contrasté
- ❑ Après les CAD, les MAE-Territorialisées: un avenir durable?

Conclusion: Socialiser le développement durable?

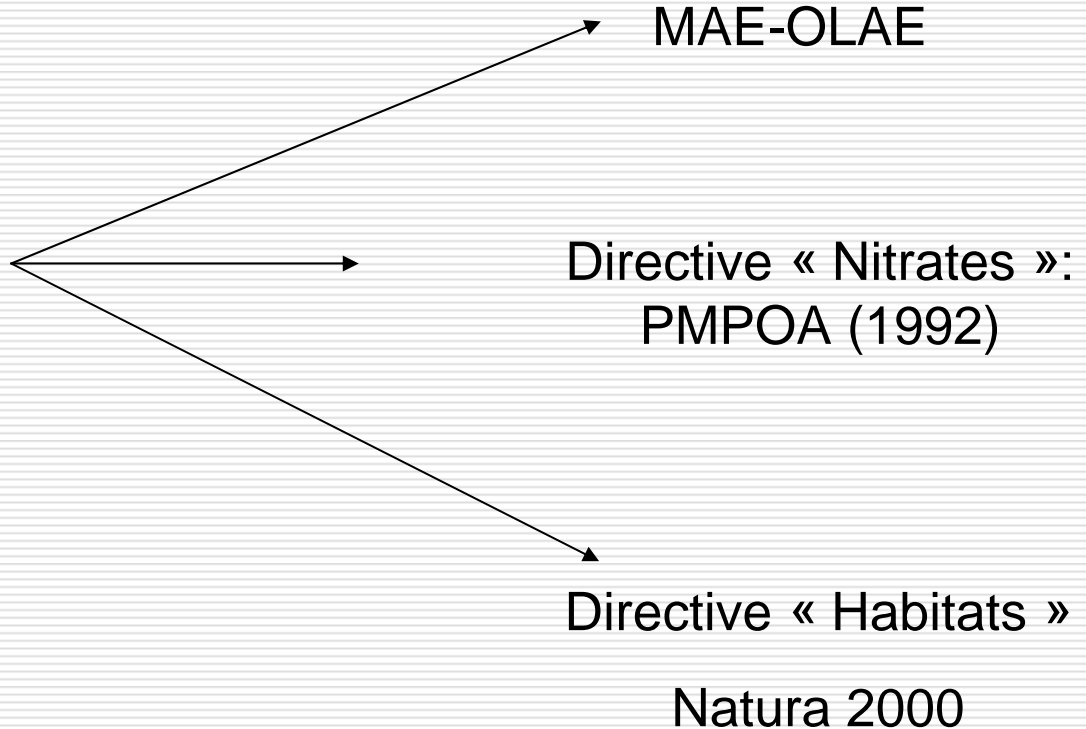
I - L'ancrage productiviste

Loi d'Orientation Agricole



L'EUROPE et ses directives

Les années 90
esquissent un
***tournant
environnemental***



II - La Multifonctionnalité


Loi d'orientation agricole (1999) :

➔ nouvelle conception du rôle de l'agriculture

- **Fonction économique** (produire)
 - **Fonction sociale** (occupation du territoire, emploi)
 - **Fonction environnementale** (préserver les ressources, entretenir le paysage)
-

L'invention des CTE

L'instrument de la mise en œuvre de la multifonctionnalité agricole
projet global de l'agriculteur après autodiagnostic de l'exploitation

- 
- ❑ Le contractant s'**engage** pour une série de mesures (ou actions) favorables à l'environnement et à la qualité: respect d'un **cahier des charges**
 - ❑ En retour, il bénéficie de **financements** à l'hectare ou au mètre linéaire (ou à la tête de bétail) pour compenser les **surcoûts** qu'il subit pour respecter son contrat.
-

Le CTE: un laboratoire de l'innovation sociale

Une mise en œuvre mouvementée

Initiative locale privilégiée (« BOTTOM UP »)

Co-construction des référentiels, normes, ...

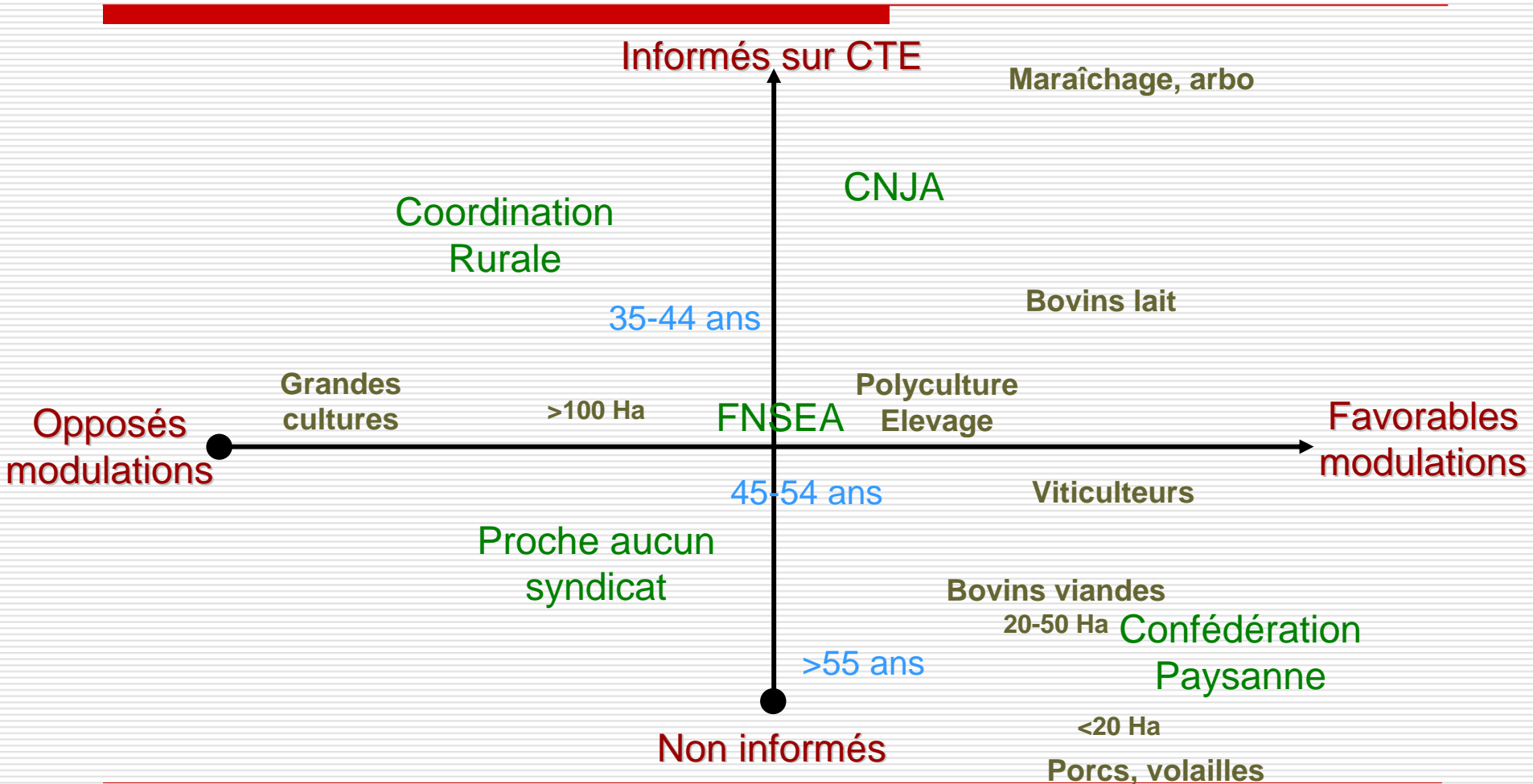
NOUVELLE IDENTITE PROFESSIONNELLE

Mais...

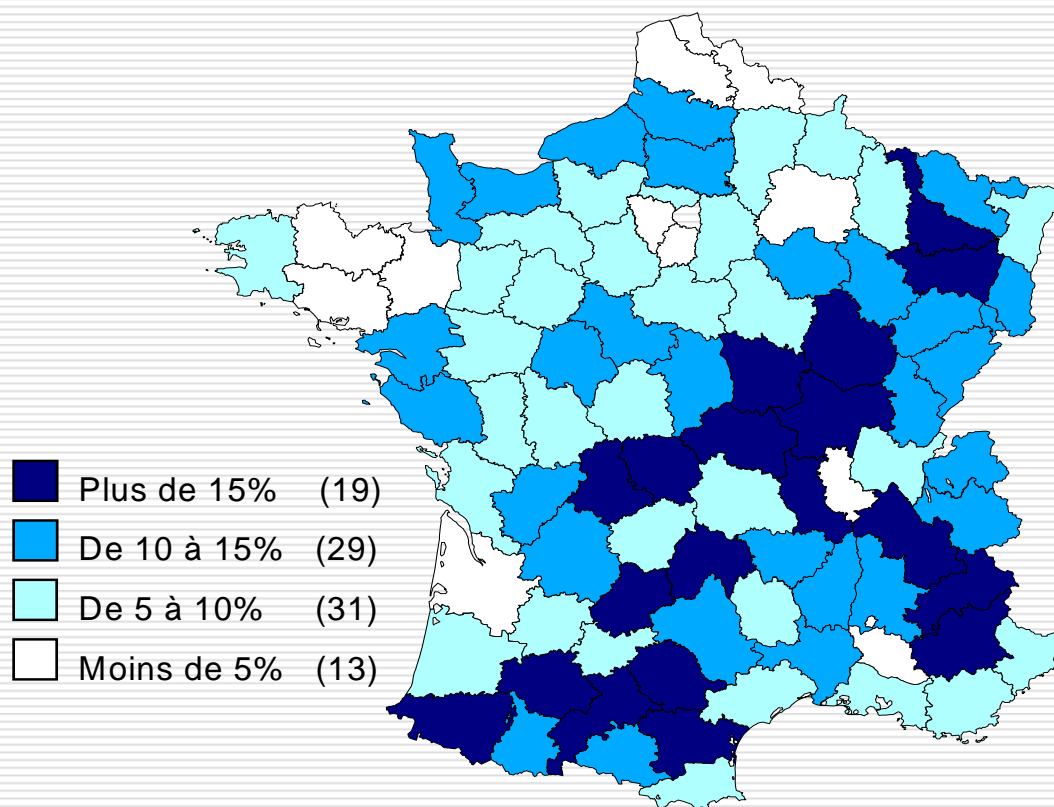
- Céréaliers et producteurs d'oléagineux sont hostiles au mode de financement du CTE : La **modulation des aides** (PAC) écriète leurs revenus

- **Complexité** du dispositif : niveau européen, national, régional, départemental (« TOP DOWN »)

Age, productions et idéologies en débat



CTE signés par département (%)



Un coût croissant et un taux de signataires en augmentation

Coût initial prévu d'un CTE
(moyenne):

23 000 euros (150 000F)

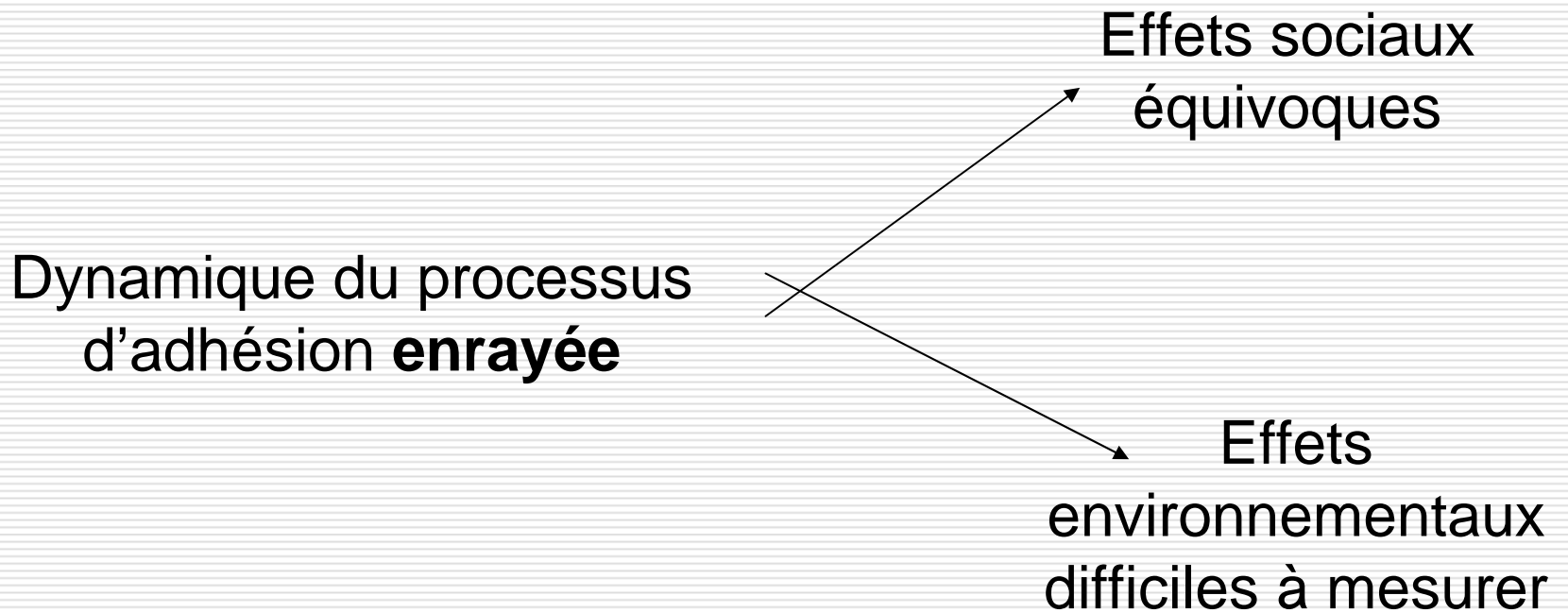


Coût moyen effectif en 2002:

45 000 euros (29 5180 francs)

Changement de majorité politique: audit des CTE

Suspension...puis suppression des CTE en 2002



Un substitut : **le Contrat d'Agriculture Durable (CAD)**

III – Les MAE Territorialisées...

- Le cadre européen: le RDR2 (nouveau Règlement de développement rural)
 - Le cadre national: le PDRH (Plan de développement rural hexagonal)
 - Le cadre régional: certains territoires choisis en fonction de leur pertinence
-

... Seront-elles enfin durables?

- La qualité des projets présentés
 - La légitimité des porteurs de projet
 - La détermination des acteurs locaux
 - La compétence de l'appui technique
 - Le soutien des citoyens
 - La continuité des politiques publiques
 - La permanence des financements
 - And so on...
-

Bilan (provisoire) des MAE

- ❑ Progression de la culture de l'environnement ces quinze dernières années
 - ❑ Fragilité de cette culture de l'environnement (aléas politiques, idéologiques, financiers)
 - ❑ Nécessité d'une pression continue de l'Europe et de la « demande sociale » (consommateurs et citoyens)
 - ❑ Combiner les outils: l'obligation réglementaire, la conditionnalité des aides et l'incitation contractuelle
-

Et le développement durable dans tout ça?

Il ne se borne pas à la qualité de l'environnement.

La pérennité de l'agriculture confrontée aux défis environnementaux suppose:

- le consentement des agriculteurs pour atteindre des objectifs définis conjointement (et non pas imposés sans débat)
 - de ne pas compromettre leurs chances de transmettre des exploitations socialement durables.
-