



La recherche en politiques et son impact sur le développement des politiques

*Présentation lors de l'atelier de formation,
Congrès annuel de l'ASDEQ 2005*

par Jean-Pierre Voyer, Directeur exécutif, PRP

Objet de la présentation

Évolution de la capacité de recherche sur les questions stratégiques à moyen et long terme au sein du gouvernement fédéral au cours de la dernière décennie.

Thèmes:

- Création du Projet de recherche sur les politiques;
- Liens avec la communauté de recherche externe au gouvernement;
- État de la recherche au sein des ministères;
- Outils d'analyse;
- Influence de la recherche sur le processus d'élaboration des politiques publiques.



État de la situation au milieu des années 1990

- Préoccupations quant au déclin de la capacité de recherche à la suite de plusieurs années de réformes et de compressions.
- Création d'un comité de travail de Sous-ministres.



Diagnostic posé par le rapport Fellegi

- Manque de capacité à mener des analyses horizontales stratégiques à moyen et long terme dans les ministères.
- Défaillance reliée à:
 - Ressources insuffisantes;
 - Pressions exercées par les urgences quotidiennes;
 - Perception d'un manque de demande de la part des cadres dirigeants et des officiels;
 - Absence de mécanisme central pour guider le processus de développement de politiques gouvernementales à long terme



Projet de recherche sur les politiques: 1ere phase

- Création du Projet de recherche sur les politiques (PRP) en 1996
- Veille à la coordination d'un comité interministériel qui travaille à identifier les:
 - Défis stratégiques auxquels le Canada sera confronté dans une optique à moyen et long terme;
 - Lacunes à combler en terme de recherche pour y faire face.
- Le processus relèvera:
 - nature horizontale des défis
 - inégalité des capacités de recherche
 - émergence d'une communauté de recherche sur les politiques



Le Projet de recherche sur les politiques : 2e phase (1997-2002)

- Création d'un secrétariat permanent
- Phase axée sur la création de liens entre le réseau d'analystes interministériels et la communauté de recherche à l'extérieur du gouvernement.
- Difficulté à recréer le climat de collaboration interministériel des premières années.
- Manque de ressources dédiées à la recherche sur une base horizontale au sein des ministères.



Projet de recherche sur les politiques: Aujourd'hui

- Approfondissement de la capacité de recherche et augmentation des efforts pour générer les connaissances internes dans le gouvernement.
- Mandat en évolution – rôle de facilitateur à leader
- ~ 30 chercheurs de différentes disciplines
- Activités: conférences, tables-rondes, publications (Horizons, rapports)
- Rattaché au Bureau du Conseil Privé



Projet de recherche sur les politiques : Aujourd'hui

Mandat actuel :

- Diriger des projets de recherche horizontaux afin d'appuyer le programme de politiques du gouvernement fédéral
- Tirer profit les connaissances acquises des chercheurs universitaires, du gouvernement fédéral, des centres de recherche et des organisations internationales
- Identifier les besoins en données émergents dans le cadre des travaux du Groupe de données pour la recherche sur les politiques



Les projets du PRP

- Vieillessement de la population et flexibilité des parcours de vie
- Nouvelles approches pour lutter contre la pauvreté et l'exclusion
- Le capital social comme instrument de politique publique
- Liens nord-américains :
 - Vers une union douanière
 - Coopération en matière de réglementation
 - Émergence de régions transfrontalières
- Développement durable – L'étude des aspects socio-économiques et de la gouvernance de la gestion de l'eau douce



Groupe de données pour la recherche sur les politiques

- Détermine les priorités de l'Initiative visant les lacunes statistiques (20 millions \$ initialement)
- 27 ministères représentés
- Présidé par le PRP
- 13 projets en cours



Les projets du PRDG en cours

- Programme de la statistique de l'environnement
- Système d'information sur les sciences et la technologie
- Indicateurs socio-économiques de la « connectivité »
- Enquête sur le milieu de travail et les employés (EMTE)
- Enquêtes sur la transition aux études postsecondaires
- Système amélioré d'information sur les étudiants
- Segment canadien de l'Enquête mondiale sur les valeurs
- Enquête sur la sécurité financière
- Changements touchant les cheminements de vie et l'emploi du temps
- Enquête sur l'alphabétisation et les compétences des adultes
- Enquête sociale générale (ESG)
- Enquête longitudinale des immigrants au Canada
- Statistiques de la collectivité des exportateurs



Liens avec la communauté de recherche à l'extérieur du gouvernement

- Plusieurs ministères ont entrepris d'établir des relations de collaboration avec la communauté de recherche externe au gouvernement.
 - Collaboration PRP – Conseil de recherche en sciences humaines du Canada
 - Métropolis
 - Centre de données pour la recherche
 - Actions des trois principaux organismes subventionnaires (CRSH, CRSNG, IRSC) pour renforcer le transfert des connaissances vers le processus d'élaboration des politiques:



Capacité de recherche au sein des ministères

- Insistance du rapport Fellegi sur l'importance d'investir dans la capacité de recherche à moyen et long terme à l'intérieur des ministères.
- Certains ministères occupent une position de leaders, d'autres ont fait peu de progrès.



Qu'est-ce qui fait la différence?

- Tradition bien établie
- Leadership de certains cadre dirigeants
- Concentration des ressources



Progrès réalisés dans les ministères

- La distribution de la capacité demeure inégale entre les ministères.
- Les réallocations et pressions budgétaires des dernières années ont entraîné une diminution des budgets, affectant plus particulièrement les items autres que la masse salariale



Développement de méthodes et d'outils d'analyse

- Disponibilité accrue de banque de données – sondages longitudinaux de Statistique Canada en partenariat avec les ministères et le Groupe de données pour les recherche sur les politiques:
- Développement de modèles de microsimulation tels que la Base de données et modèle de simulation de politique sociale de Statistique Canada: (lifepaths)
- Utilisation continue de modèles d'équilibre général
- Expérimentation sociale – des hauts et des bas

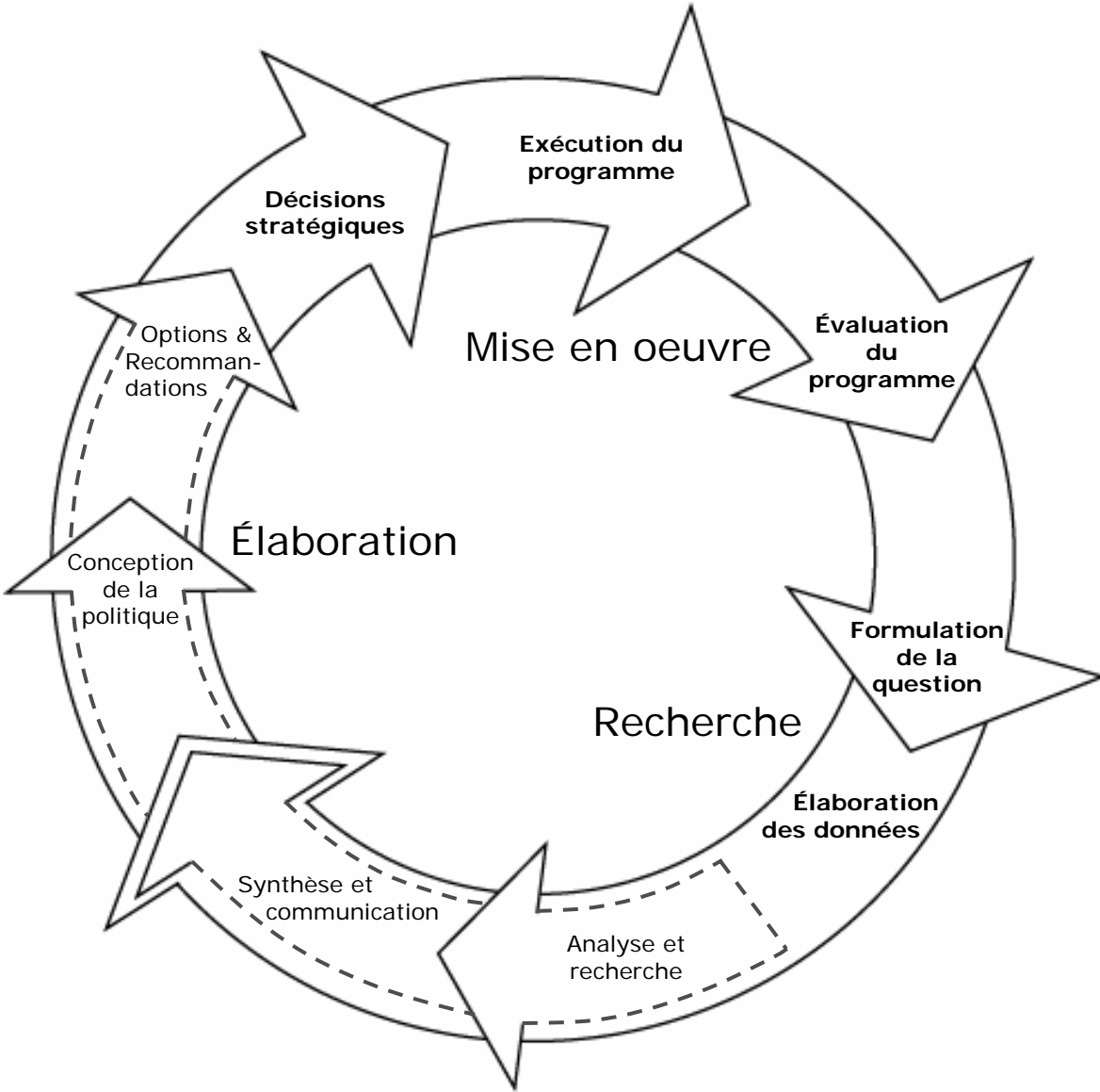


Est-ce que tout cela fait une différence?

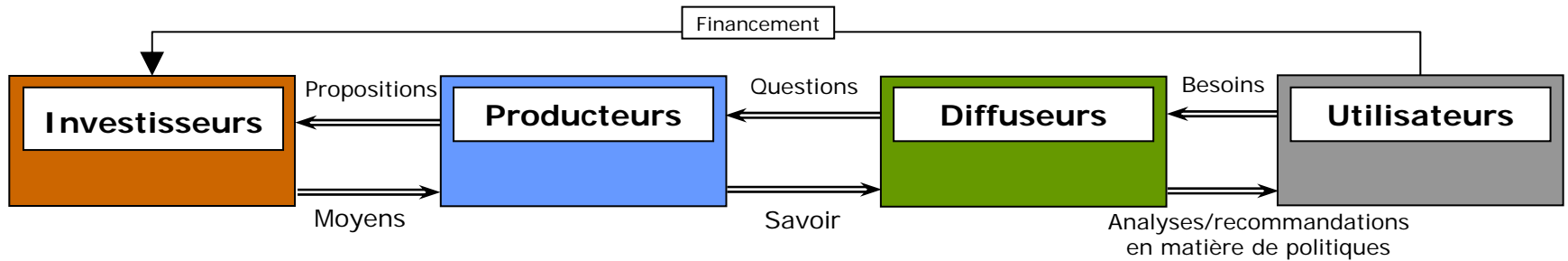
- Le travail de recherche à moyen et long terme peut faire et fait une différence dans le développement de la politique gouvernementale.



Le cycle "idéalisé" de l'élaboration des politiques

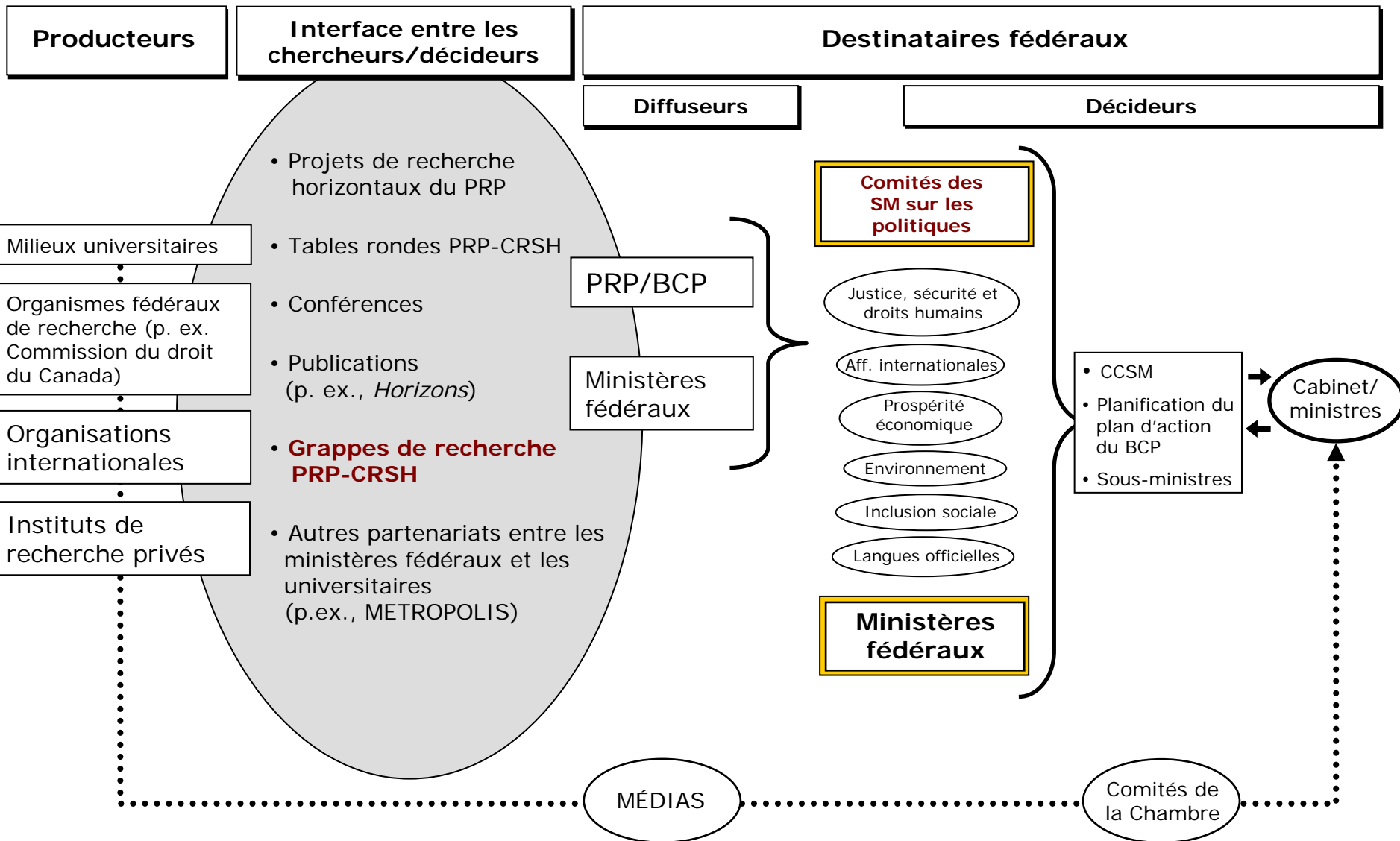


Rôle du savoir dans l'élaboration des politiques fédérales



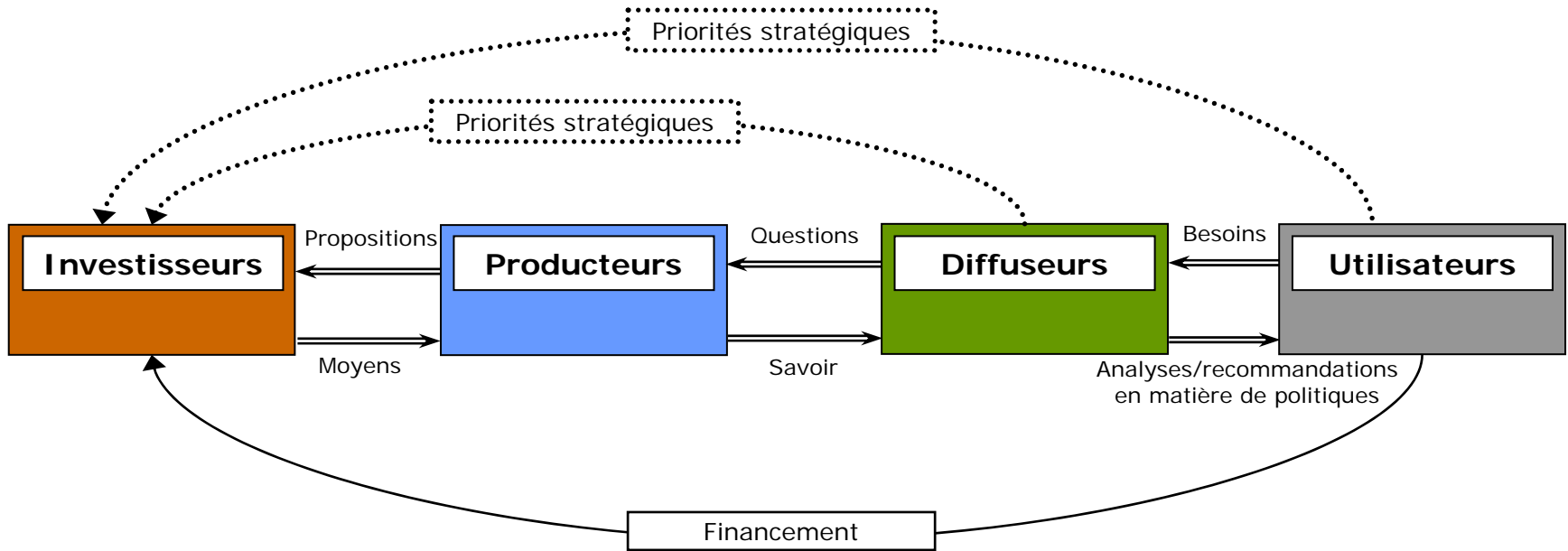
	Investisseurs	Producteurs	Diffuseurs	Utilisateurs	
PRODUITS	<ul style="list-style-type: none"> • Subventions • Contrats • Contributions • Financement de base 	<ul style="list-style-type: none"> • Concepts • Données • Tendances • Analyse • Preuves empiriques 	<ul style="list-style-type: none"> • Formulation des problèmes/questions • Synthèses/présentations • Interprétation/recommandations • Publications • Cadres des politiques • Activités d'apprentissage 	<ul style="list-style-type: none"> • Orientation stratégique des politiques • Budget • Nouvelle législation • Formulation de la politique/élaboration des programmes 	
ACTEURS	À l'interne	<ul style="list-style-type: none"> • Services votés du ministère • Organismes subventionnaires (p. ex. CRSH, IRSC, FCI) • Fondations • Affectations budgétaires 	<ul style="list-style-type: none"> • Directions générales des ministères chargées de la recherche sur les politiques • Statistique Canada • PRP • Organismes intermédiaires fédéraux (p. ex. TRNEE, CDC, CCL) 	<ul style="list-style-type: none"> • Directions générales des ministères chargées de la recherche sur les politiques • PRP • Projet Metropolis 	<ul style="list-style-type: none"> • Parlement • Cabinet/ministres • CCSM • Hauts fonctionnaires • Concepteurs des politiques
	À l'externe	<ul style="list-style-type: none"> • Fondations privées 	<ul style="list-style-type: none"> • Milieux universitaires • Chaires de recherche du Canada • Groupes de réflexion (p. ex. Institut C.D. Howe, SIDS, SRSA, RCRPP) • Organisations internationales (p. ex. OCDE, BIT, ONU) 	<ul style="list-style-type: none"> • Médias • ONG/défenseurs • Groupes de réflexion • Consultants du secteur privé 	<ul style="list-style-type: none"> • Autres ordres de gouvernement • ONG/défenseurs • Grand public

Transferts du savoir dans le système fédéral



Rôle du savoir dans l'élaboration des politiques fédérales

(Le système actuel)



Est-ce que tout cela fait une différence?

- Le travail de recherche à moyen et long terme peut faire et fait une différence dans le développement de la politique gouvernementale.
- L'influence se fait plus souvent qu'autrement de façon indirecte, graduelle et dans des circonstances particulières.
- Plusieurs exemples d'impact plus direct, mais pas toujours très visible.



Conclusions

- L'état de santé de la capacité de recherche dans le gouvernement fédéral est plutôt positif.
- Il existe une déficience dans la demande de recherches ce qui rend l'offre plus vulnérable.
 - Les décideurs sont désormais exposés à une surenchère d'information.
- La survie de la recherche passe par la création d'opportunités pour communiquer les résultats aux officiels et aux cadres dirigeants.



Conclusion(s)

- Le rôle d'intermédiation des connaissances est appelé à croître dans les prochaines années.
- Il faut mettre davantage d'accent sur le transfert des connaissances et la création de mécanismes pour convoier les résultats de recherche jusqu'aux officiels et aux ministres.
- Le gouvernement doit préserver une solide capacité de recherche interne qui est apte à parler à la fois le langage des politiques et celui de la recherche.

