



## **Progrès dans la comptabilité de nos gouvernements : les principaux messages**

**Jean-Pierre Aubry**  
ASDEQ, Comité des politiques publiques

**Document CPP 2004-03**

Ces dernières années, les gouvernements du Québec, de plusieurs autres provinces et du Canada ont apporté plusieurs changements à leurs règles de comptabilité répondant ainsi aux pressions faites par l'Institut Canadien des Comptables Agréés et par leurs vérificateurs généraux.

### **Caractéristiques du nouveau cadre**

- Le nouveau cadre comptable met l'accent sur le moment où le gestionnaire a pris l'engagement de faire une transaction (ex. le versement d'une prime de départ) plutôt que sur le moment où cette transaction est faite.
- Il identifie les actifs non financiers (acquisition de terrains, immeubles, équipements, systèmes d'exploitation et de suivre leur évolution).
- Le gouvernement fédéral inclut maintenant dans son passif les passifs environnementaux (ex. la valeur présente des paiements futurs reliés au besoin de décontaminer des terrains).

### **Gains reliés au nouveau cadre**

- Le nouveau cadre permet :
- de mieux évaluer le coût de certaines décisions et de rendre les décideurs politiques plus imputables en attribuant à l'exercice financier les dépenses reliées aux décisions ou engagements qui ont été pris durant cette période,
  - de mieux identifier et évaluer l'actif et le passif des gouvernements,
  - aux gestionnaires de l'État de faire de meilleurs choix entre l'option d'acheter des biens d'équipement et celle de les louer, de mettre en place un meilleur programme d'entretien de l'infrastructure et des équipements et de gérer leurs opérations sur un horizon plus long,
  - une meilleure mesure des dépenses annuelles d'opérations.

### **Risques**

- Le nouveau cadre comptable permet une plus grande latitude au niveau de la distinction entre une dépense courante et une dépense d'investissement dans des immeubles ou des équipements qui seront utilisés pendant plusieurs exercices financiers. Il est donc souhaitable que les gouvernements soient très transparents sur ces règles et sur leur application via la publication des règles elles-mêmes ainsi que via la publication de données annuelles sur les projets d'investissement, sur l'évolution des actifs non financiers et des dépenses d'amortissement. Il est également souhaitable que les gouvernements rendent davantage des comptes sur la rentabilité de leurs investissements dans des actifs financiers et non financiers.

### **Son impact**

- L'impact de ces changements sur le solde d'opérations est relativement faible pour les deux gouvernements. Cependant, il est beaucoup plus important sur les mesures de leur passif et de leur actif.

### **Les progrès à faire au niveau du cadre comptable**

- Il faut que nos gouvernements continuent d'améliorer leur cadre comptable et qu'ils progressent vers une plus grande harmonisation de ceux-ci de façon à faciliter l'agrégation de l'ensemble des états financiers et, par conséquent, leurs analyses.

- Le gouvernement du Québec devrait rapprocher son cadre comptable de celui du gouvernement fédéral en incluant dans son passif les passifs environnementaux et en adoptant les règles de la comptabilité d'exercice pour les transferts fédéraux (présentement sur une base de caisse) et pour les recettes de l'impôt sur les revenus des particuliers et sur les profits des sociétés.
- En réalisant cette harmonisation et en stabilisant l'environnement comptable, l'analyse des états financiers du gouvernement sera d'une plus grande qualité.

**Les progrès à faire à un niveau plus général**

- Il faut que les gouvernements publient davantage de données qui nous permettront de mieux suivre l'évolution de divers agrégats financiers.
- Les gouvernements doivent informer le public de leurs prévisions de l'évolution future de plusieurs de ces agrégats financiers et de la sensibilité de ces prévisions aux hypothèses majeures choisies.
- Les gouvernements se doivent d'être transparents en produisant des rapports d'intendance de qualité. La clarté des communications est de mise.