
Renégociation de l'ALÉNA – Perspectives et impacts

Raymond Bachand

Négociateur en chef pour le Québec pour l'ALÉNA

Norton Rose Fulbright Canada S.E.N.C.R.L., s.r.l.

Présentation à l'ASDEQ le 14 mai 2018



L'ALÉNA: Quelques statistiques

Canada – États-Unis

- 9,5 millions d'Américains ont un emploi grâce aux échanges de biens et services Canada - États-Unis
- Le Canada est le CLIENT #1 de 32 États américains
- 635G \$ US d'échanges de biens et services
- 735G \$ US d'investissements bilatéraux
- Coopération et sécurité énergétique (70 pipelines et 30 lignes de transmission électrique)

2016 US – Canada Trade (in \$US billion)

GOODS AND SERVICES

635 total trade – US trade surplus

Exports 321 Imports 314 **Surplus 7**

SERVICES

84 total trade – US trade surplus

Exports 54 Imports 30 **Surplus 24**

GOODS

551 total trade – US trade deficit

Exports 267 Imports 284 **Deficit (17)**

GOODS WITHOUT ENERGY

US trade **Surplus**

AGRICULTURAL PRODUCTS

Balanced trade

Exports 23 Imports 22 **Surplus 1**

2016 Bilateral Investments (in \$US billion)

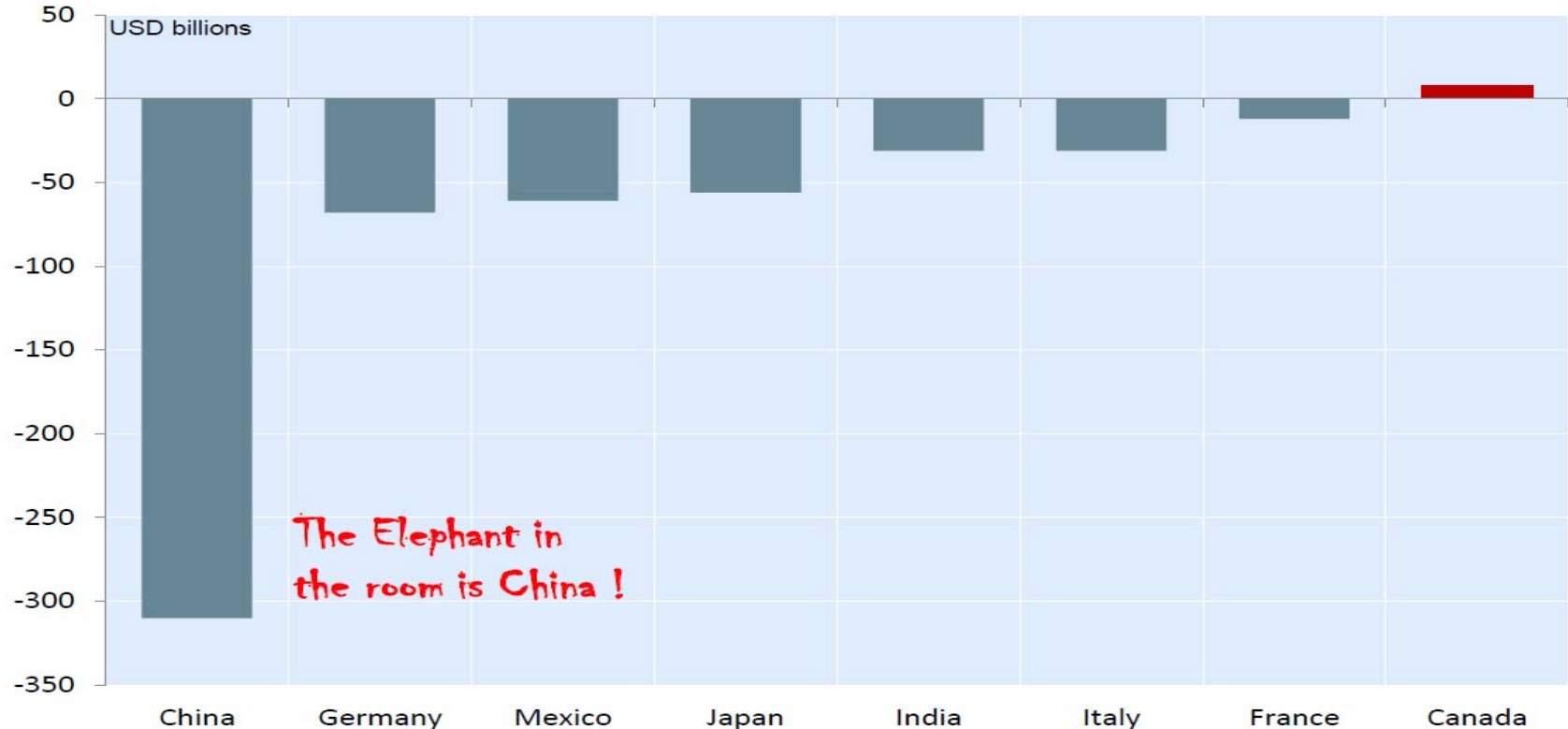
Total 735

US investments in Canada 364

Canadian investments in the US 371

U.S.: Is NAFTA such a bad deal?

U.S. trade balance for goods and services - 2016



NBF Economics and Strategy (data via U.S. Department of Commerce)

L'ALÉNA: Influence de certains enjeux hors-ALÉNA

- Des plaintes exagérées pour des droits compensatoires et des conséquences économiques majeures (bois-d'œuvre, C-series, papier surcalandré, papier non couché)
- Des enquêtes globales sur l'acier et l'aluminium
- Une importante réforme fiscale aux États-Unis a été adoptée

L'ALÉNA: Plusieurs tables de négociations

Notamment dans les domaines suivants:

- Agriculture
- Biens
- Règles d'origine
- Procédures douanières
- Énergie
- Anticorruption
- Mesures sanitaires et phytosanitaires
- Marchés publics
- Investissement
- Obstacles techniques au commerce
- Coopération réglementaire
- Services
- Télécommunications
- Commerce numérique
- Entrée temporaire
- Services financiers
- Concurrence
- Monopoles et entreprises d'État
- Propriété intellectuelle
- Travail
- Environnement
- Chapitre 19 (incluant Recours commerciaux)
- Règlement des différends
- Dispositions institutionnelles (incluant Culture)
- Égalité des genres
- Commerce et peuples autochtones

L'ALÉNA: Exemples de demandes canadiennes

- L'accès aux marchés publics – *Buy America*
- Une mobilité accrue pour la main-d'œuvre reliée aux échanges (entrée temporaire)
- L'importance d'un commerce progressiste:
 - Environnement
 - Travail
 - Égalité des genres
 - Peuples autochtones

L'ALÉNA: Propositions non-conventionnelles

Plusieurs propositions non-conventionnelles dictées par l'administration américaine, notamment:

- Clause crépusculaire (*sunset clause*)
- Règles d'origine dans le secteur de l'automobile
- Mécanisme de règlement des différends entre investisseurs et États
- Augmentation du seuil *de minimis* de 20 \$ à 800 \$
- Élimination (réduction) de certains contingents d'origine (TPL) dans le secteur des textiles et vêtements
- Réduction de l'accès aux marchés publics
- Élimination graduelle de la gestion de l'offre
- Élimination du chapitre 19
- Disparition de l'exception culturelle

L'ALÉNA: Dynamiques

Dynamique Fédérale-Provinciale

- Une approche canadienne unifiée

Dynamique Canada-Mexique

- Un renforcement des liens étroits entre le Canada et le Mexique
- Un engagement commun envers un accord qui bénéficie aux trois pays

L'ALÉNA: Déroulement des négociations

- 7 rondes et 1 ronde intersessionnelle ont déjà eu lieu
- Un contexte électoral dans les trois pays:
 - Élections présidentielles au Mexique (juillet)
 - Élections en Ontario (juin) et au Québec (octobre)
 - Primaires aux États-Unis (printemps-été)
 - Élections de mi-mandat aux États-Unis (novembre)
- Prochaines étapes
 - 8^{ème} ronde prévue à Washington: discussions ministérielles préalables en cours depuis la mi-avril

L'ALÉNA : Processus en cas d'avis de retrait

- Le président américain peut amorcer le processus de retrait par la transmission d'un préavis écrit de 6 mois
- L'ALÉNA resterait en vigueur jusqu'à ce que des mesures officielles soient prises par les États-Unis
- Incertitude quant à l'autorité du président de se retirer de l'ALÉNA sans intervention du Congrès
- Incertitude quant aux mesures législatives qui pourraient être prises ou non pour modifier un retrait ou rétablir l'ALE

L'OMC et le traitement NPF

- Aux termes des accords de l'OMC, il ne peut pas y avoir de discrimination entre les partenaires commerciaux, sans accord commercial régional
- Ce principe: traitement de la nation la plus favorisée (NPF)
- Sans ALÉNA, le Canada pourrait donc continuer d'exporter aux États-Unis, en utilisant le tarif NPF

Analyse de risques

- Pour les investissements dans des entreprises canadiennes:
 - Étude des tarifs à l'exportation aux États-Unis sans accord de libre-échange préférentiel
 - Étude des tarifs canadiens à l'importation pour les fournisseurs américains
- Pour les investissements dans des entreprises américaines:
 - Étude des tarifs à l'exportation au Canada et au Mexique sans accord de libre-échange préférentiel
 - Étude des tarifs à l'importation aux États-Unis

Tarifs sans ALÉNA

Pour les 200 principaux produits exportés par le Québec aux États-Unis, représentant 75 % de nos exportations:

- Plus de 50 % des produits pourraient entrer en franchise de droits aux États-Unis
- Environ 80 % des produits auraient un tarif de 5 % et moins
- Moins de 5 % auraient à composer avec un tarif de 10 % et plus

L'Accord économique et commercial global (AECG)

L'Union européenne: une occasion à saisir pour les entreprises québécoises

Plus de 500
millions
d'habitants

PIB combiné:
20 % du PIB
mondial



Deuxième
marché
d'exportation de
marchandises
québécoises

Grappes industrielles clés dans les
industries de haute technologie

Le Partenariat transpacifique global et progressiste (PTPGP)

Plus de 494 millions d'habitants

PIB combiné: 13,6 % du PIB mondial



Bénéfices envisagés dans plusieurs secteurs dont l'agriculture

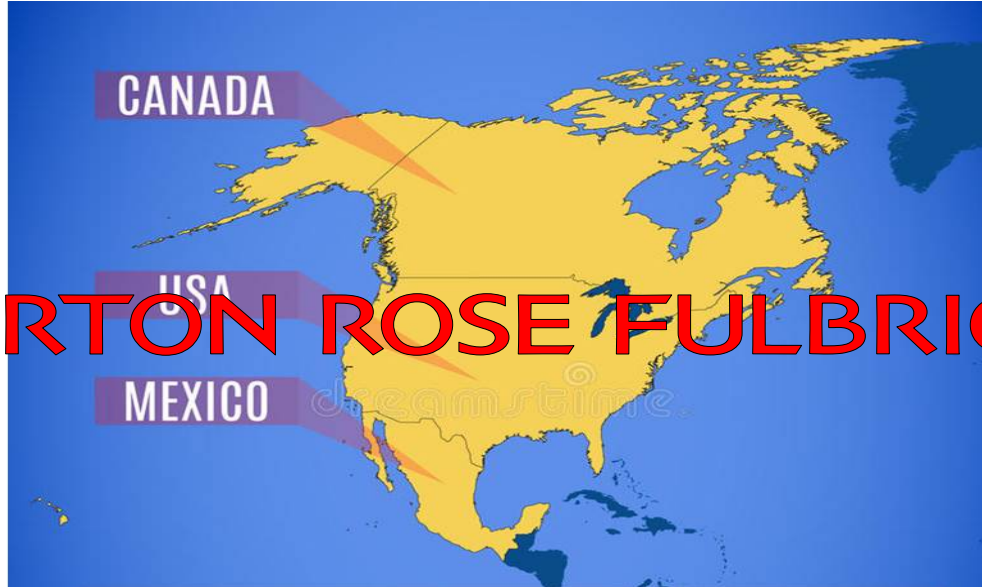
Pays membres:

- Australie
- Brunei
- Canada
- Chili
- Japon
- Malaisie
- Mexique
- Nouvelle-Zélande
- Pérou
- Singapour
- Vietnam

L'Accord de libre-échange nord-américain (ALÉNA)

Plus de 500
millions
d'habitants

PIB combiné:
28 % du PIB
mondial



Pays membres:

- Canada
- États-Unis
- Mexique

The logo consists of a stylized, upward-pointing chevron shape in a gold color, positioned above the first letter of the company name.

NORTON ROSE FULBRIGHT

Avis de non-responsabilité

Norton Rose Fulbright US LLP, Norton Rose Fulbright LLP, Norton Rose Fulbright Australia, Norton Rose Fulbright Canada S.E.N.C.R.L., s.r.l. et Norton Rose Fulbright South Africa Inc. sont des entités juridiques distinctes, et toutes sont membres du Verein Norton Rose Fulbright, un Verein suisse. Le Verein Norton Rose Fulbright aide à coordonner les activités des membres, mais il ne fournit aucun service juridique aux clients.

Les mentions de « Norton Rose Fulbright », du « cabinet », du « cabinet d'avocats » et de la « pratique juridique » renvoient à un ou à plusieurs membres de Norton Rose Fulbright ou à une de leurs sociétés affiliées respectives (collectivement, « entité/entités Norton Rose Fulbright »). Cette mention ne signifie pas que les entités Norton Rose Fulbright forment ensemble une société, ni qu'une entité Norton Rose Fulbright accepte la responsabilité des actes ou des omissions d'une autre entité, sauf dans la mesure où une entente en ce sens est conclue entre notre client ou l'autre partie contractante et les entités Norton Rose Fulbright pertinentes.

Chaque entité Norton Rose Fulbright fournit des services juridiques dans des territoires déterminés et est assujettie aux lois et à la réglementation professionnelle du ou des pays où elle exerce ses activités. Chaque entité Norton Rose Fulbright continuera à protéger la confidentialité des renseignements des clients et le secret professionnel, toutefois, les entités Norton Rose Fulbright échangeront des renseignements entre elles pour vérifier les clients représentés par d'autres entités Norton Rose Fulbright et à des fins de recherche, de gestion de la pratique et de formation ainsi qu'à des fins administratives.