

Les réalités démographiques du Québec

Les travaux gouvernementaux entrepris pour y faire face

29^e Congrès de l'ASDEQ
Atelier 2

Les changements démographiques

M. Jean-Pierre Pellegrin

Secrétaire adjoint au Secrétariat des priorités
et des projets stratégiques

Ministère du conseil exécutif

Jeudi 6 mai 2004

Ministère
du Conseil exécutif
Québec 



Plan de présentation

- Les réalités démographiques
 - » un peu d'histoire
 - » les perspectives d'avenir
- Les travaux gouvernementaux sur les changements démographiques



Les réalités démographiques :

un peu d'histoire



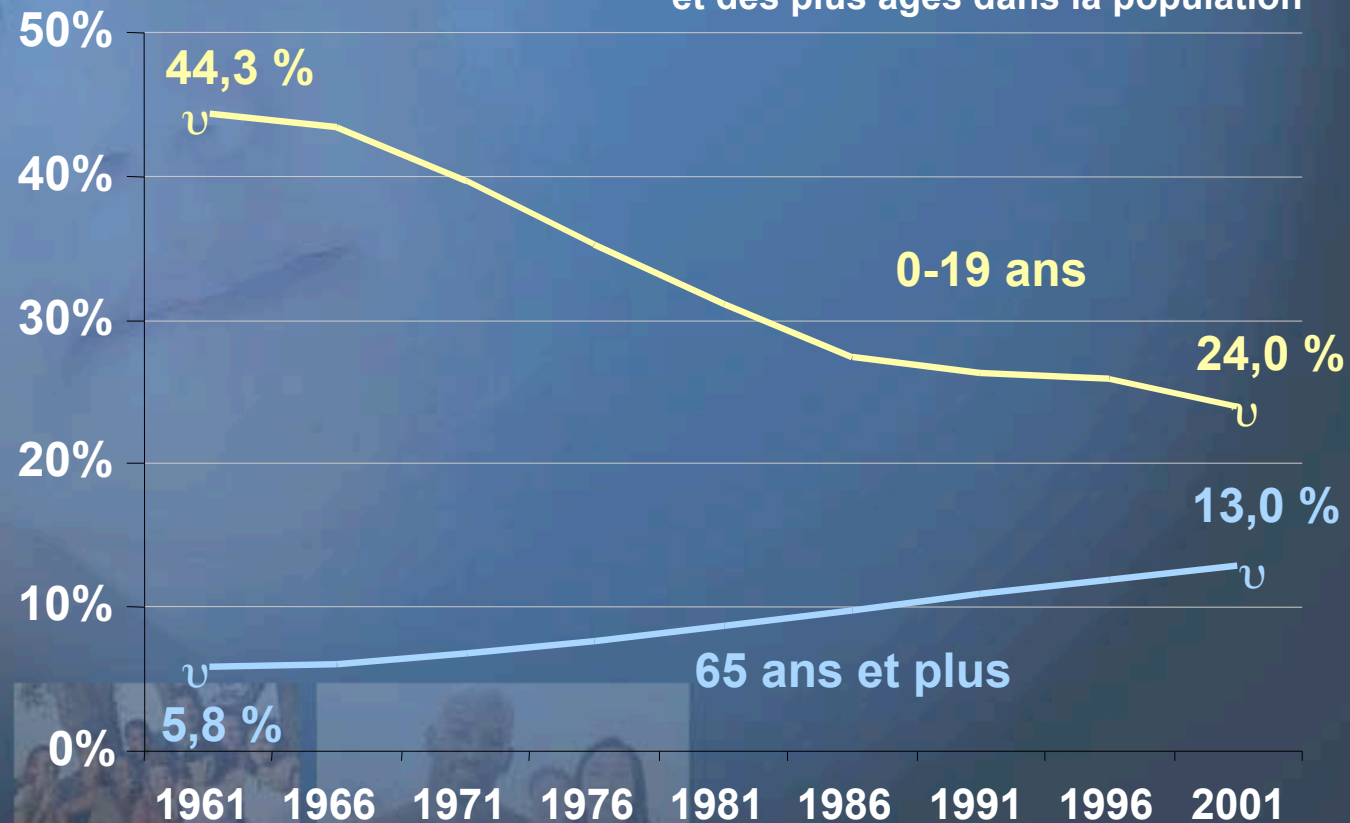
En cinquante ans, la population est passée de 4,1 à 7,4 millions d'habitants

Évolution de la population du Québec en millions



Cette population a vieilli : la proportion de personnes âgées a doublé, celle de jeunes a diminué de moitié

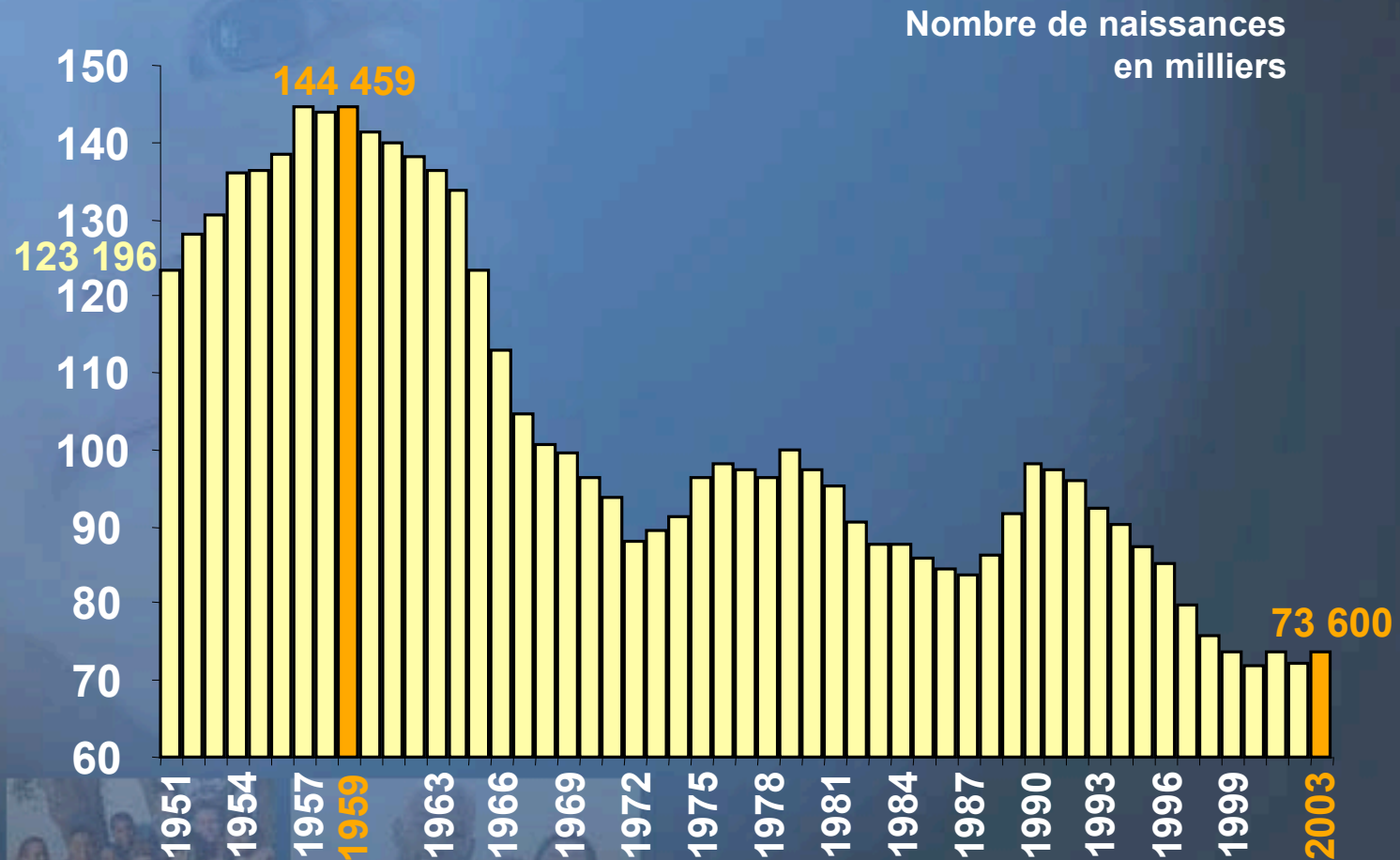
Représentation des plus jeunes et des plus âgés dans la population



Diminution considérable de l'accroissement naturel

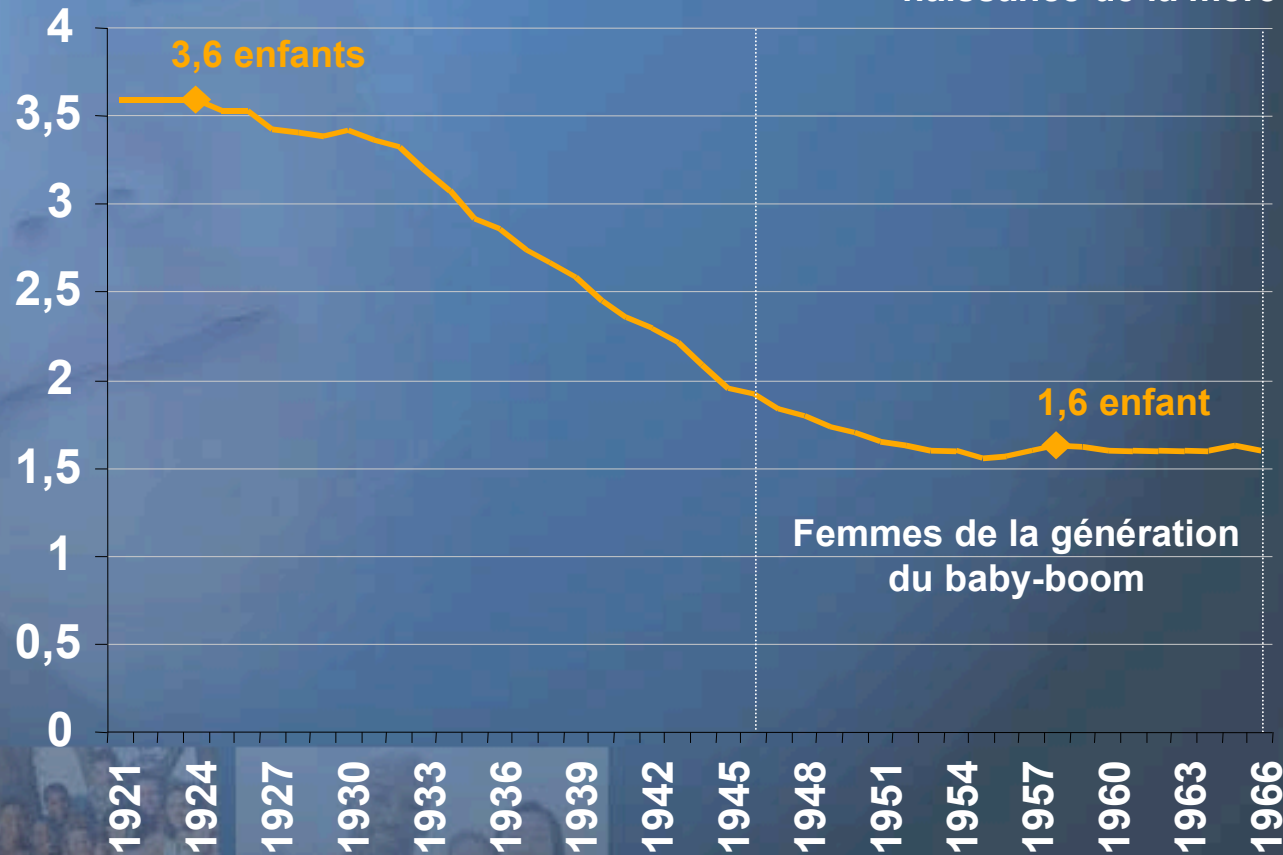


Le nombre de naissances a diminué de moitié en quarante-cinq ans



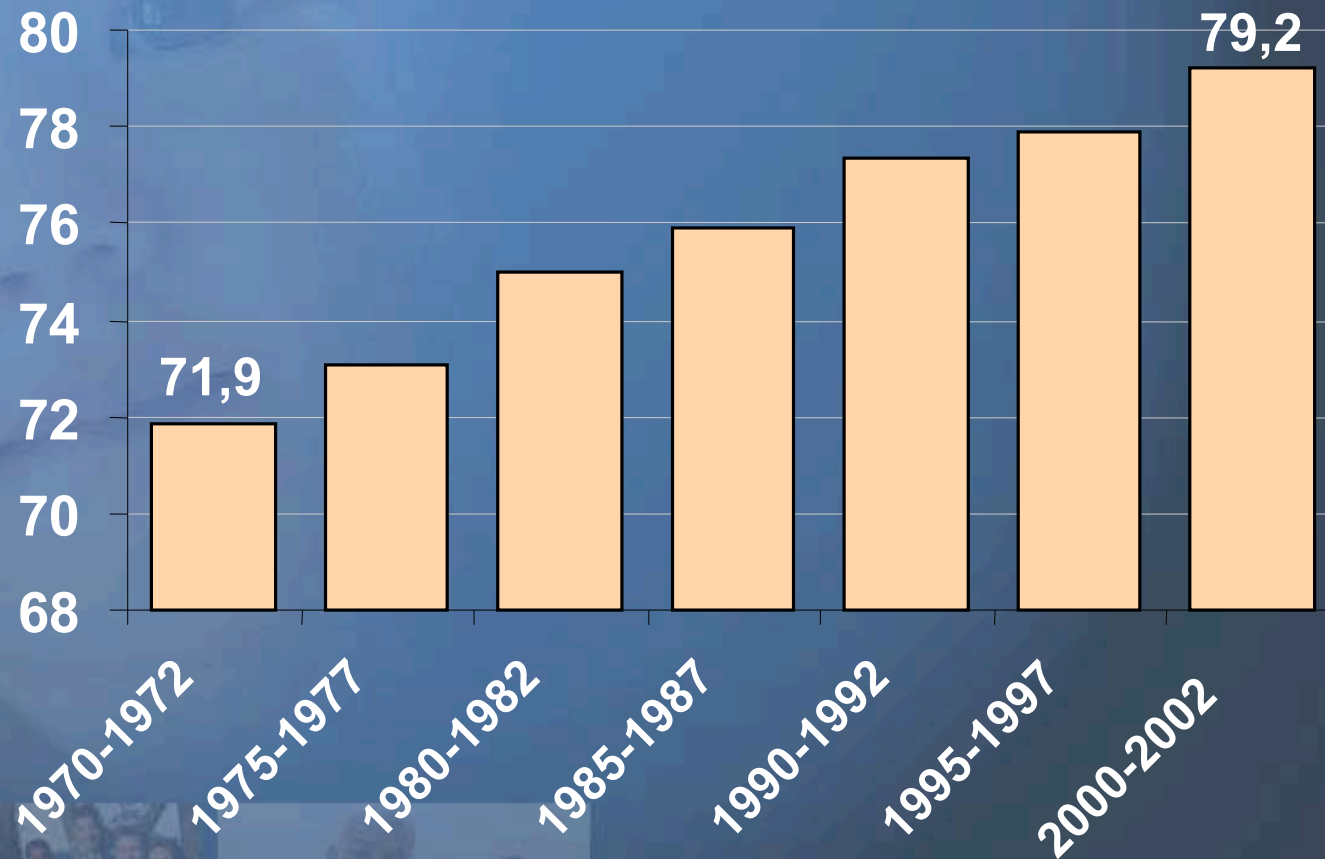
Les femmes de la génération du baby-boom ont moitié moins d'enfants

Nombre d'enfants par femme selon l'année de naissance de la mère



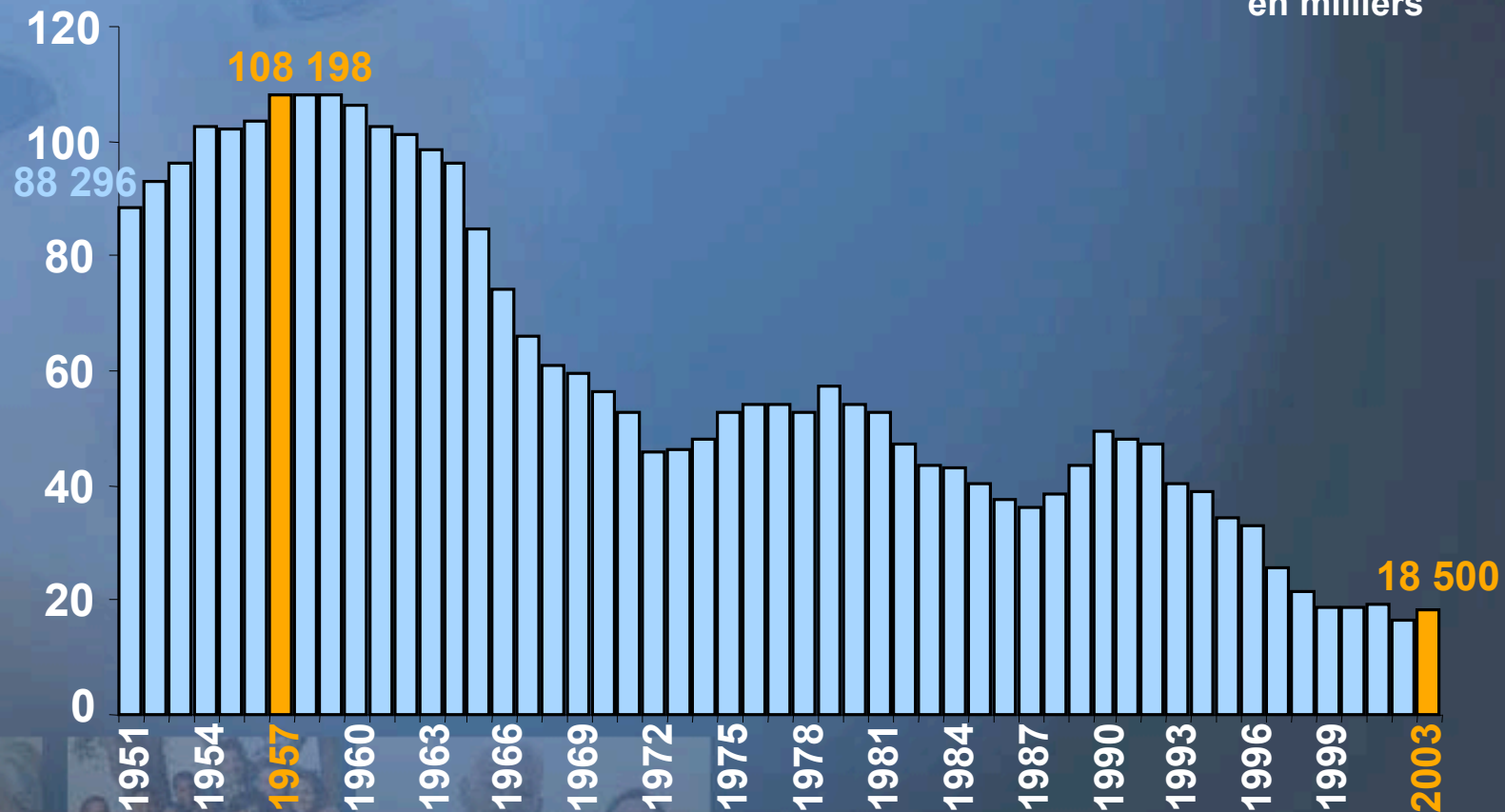
Les gens vivent plus vieux

Espérance de vie à la naissance
nombre d'années



L'accroissement naturel de la population est six fois plus faible en 2003 qu'en 1957

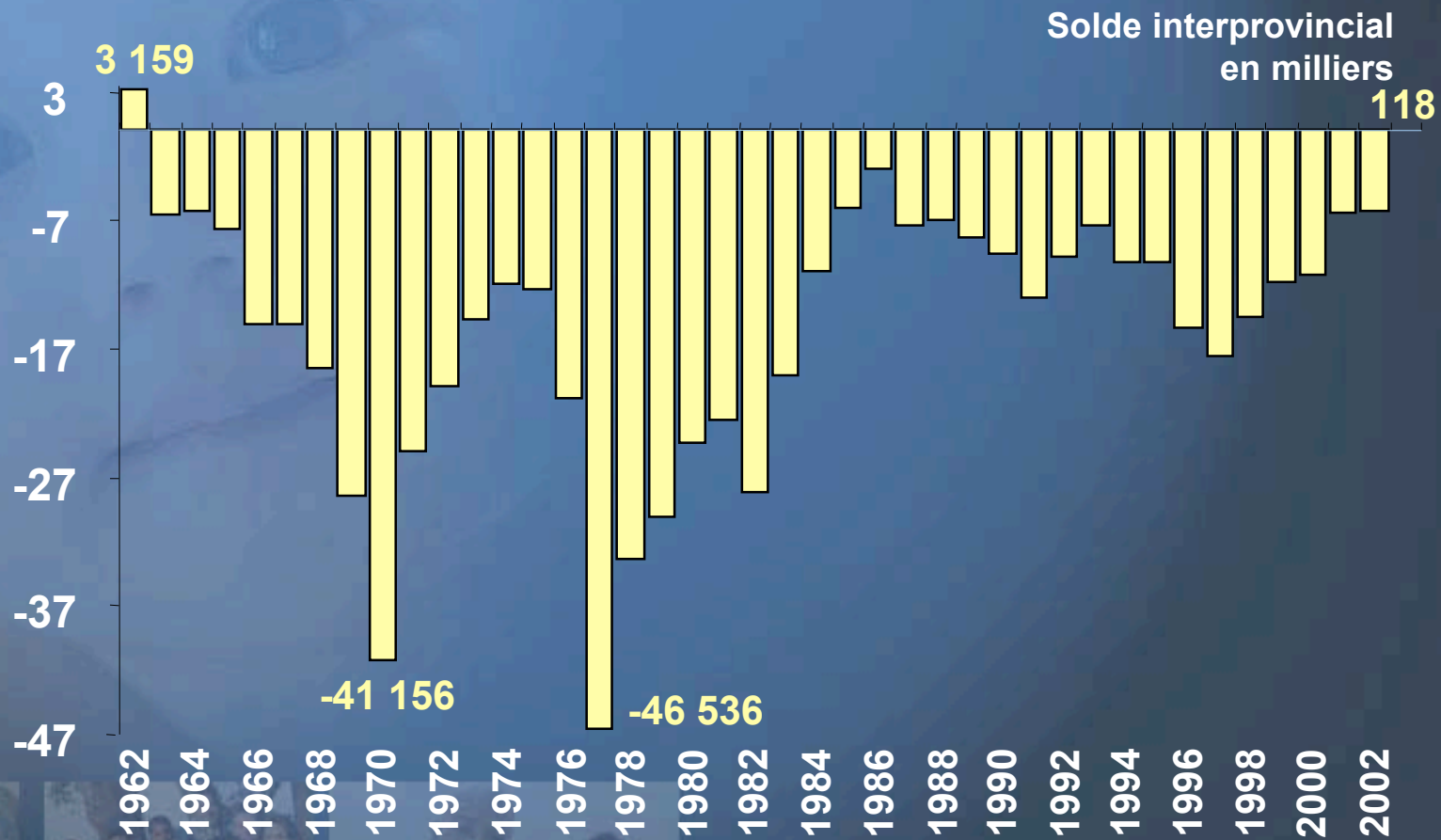
Évolution de l'excédent des naissances sur les décès en milliers



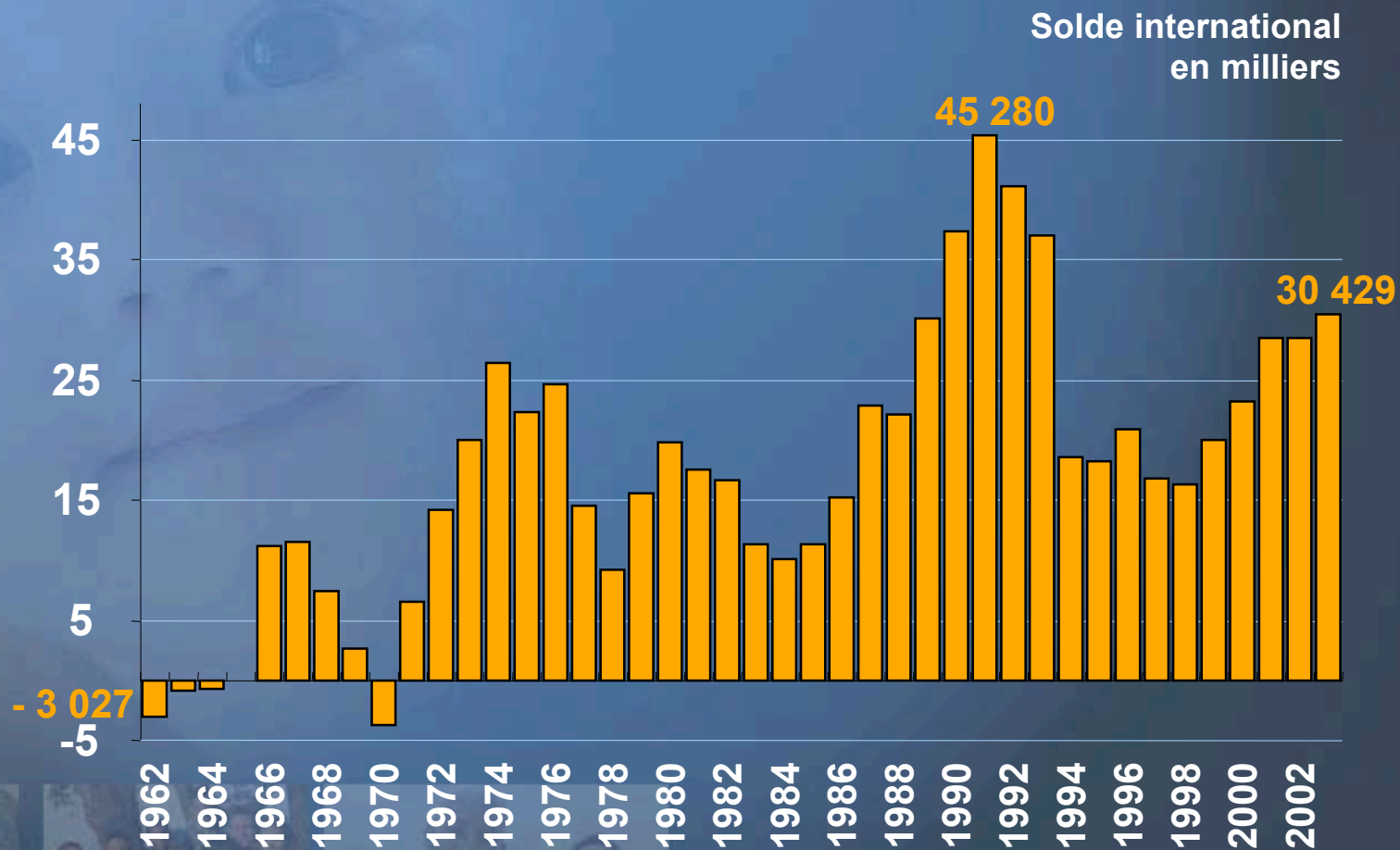
Accroissement du solde migratoire



Des déficits importants dans les échanges interprovinciaux, qui se sont atténués

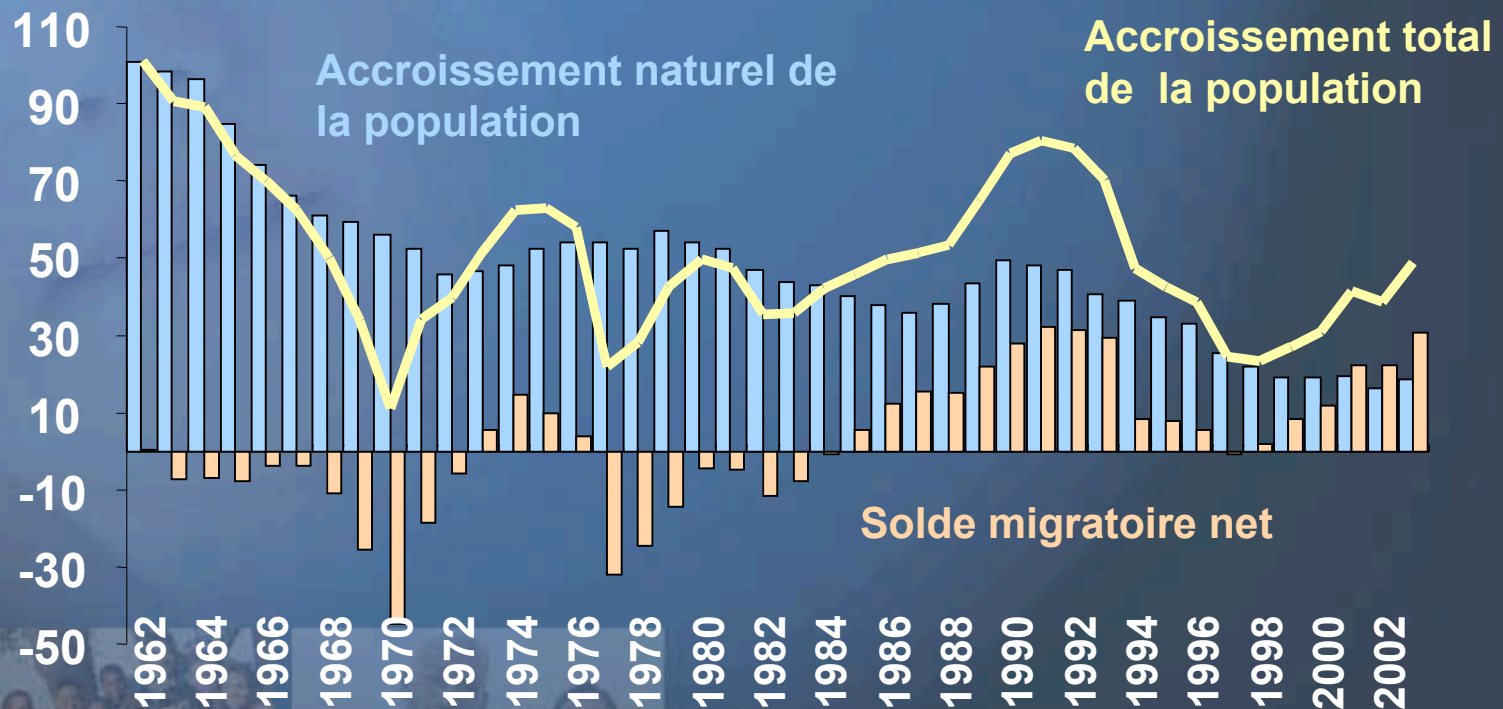


Des surplus dans les échanges internationaux chaque année depuis plus de trente ans



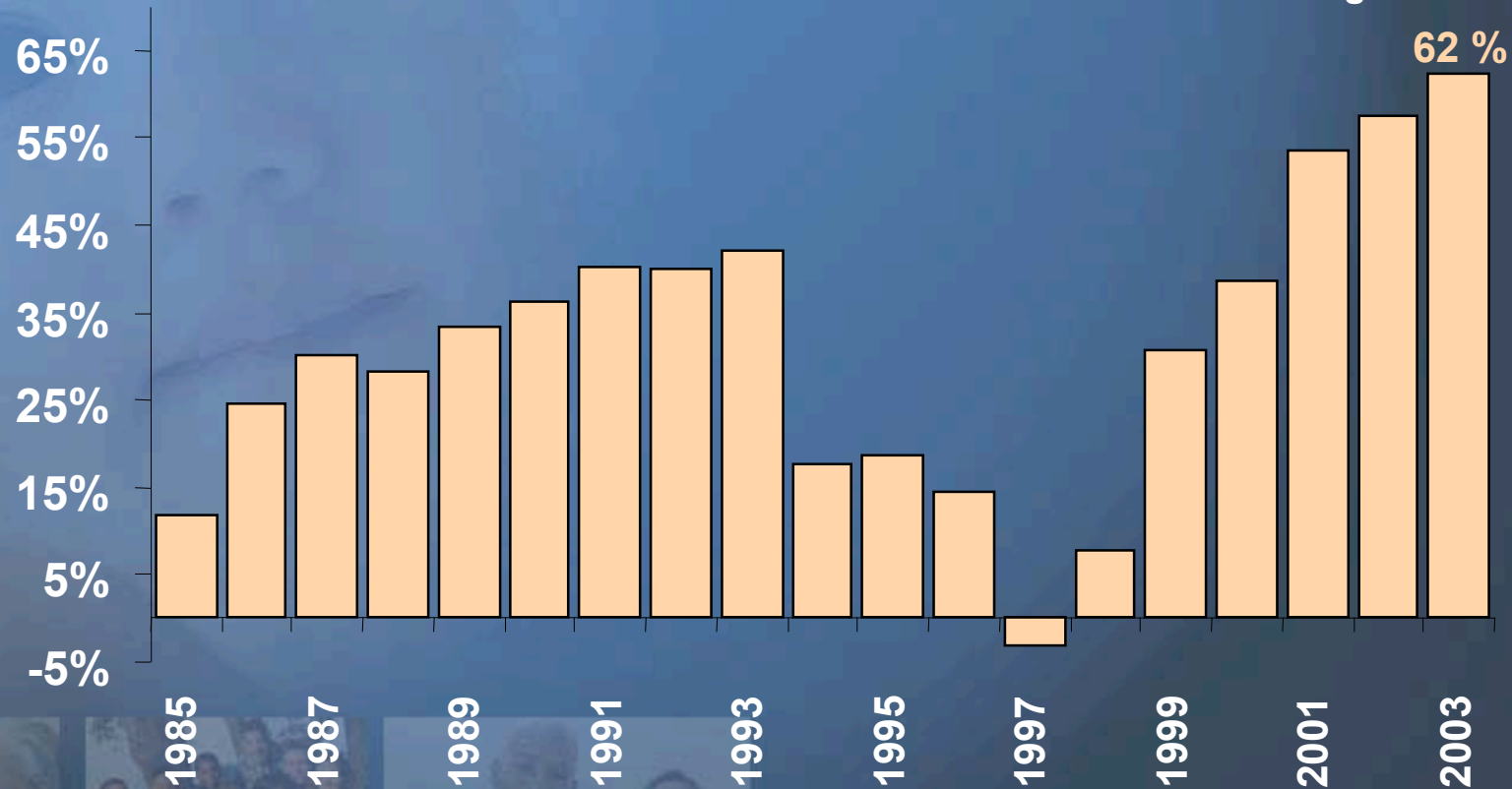
L'augmentation de la population dépend de plus en plus du solde migratoire

Facteurs d'accroissement de la population en milliers



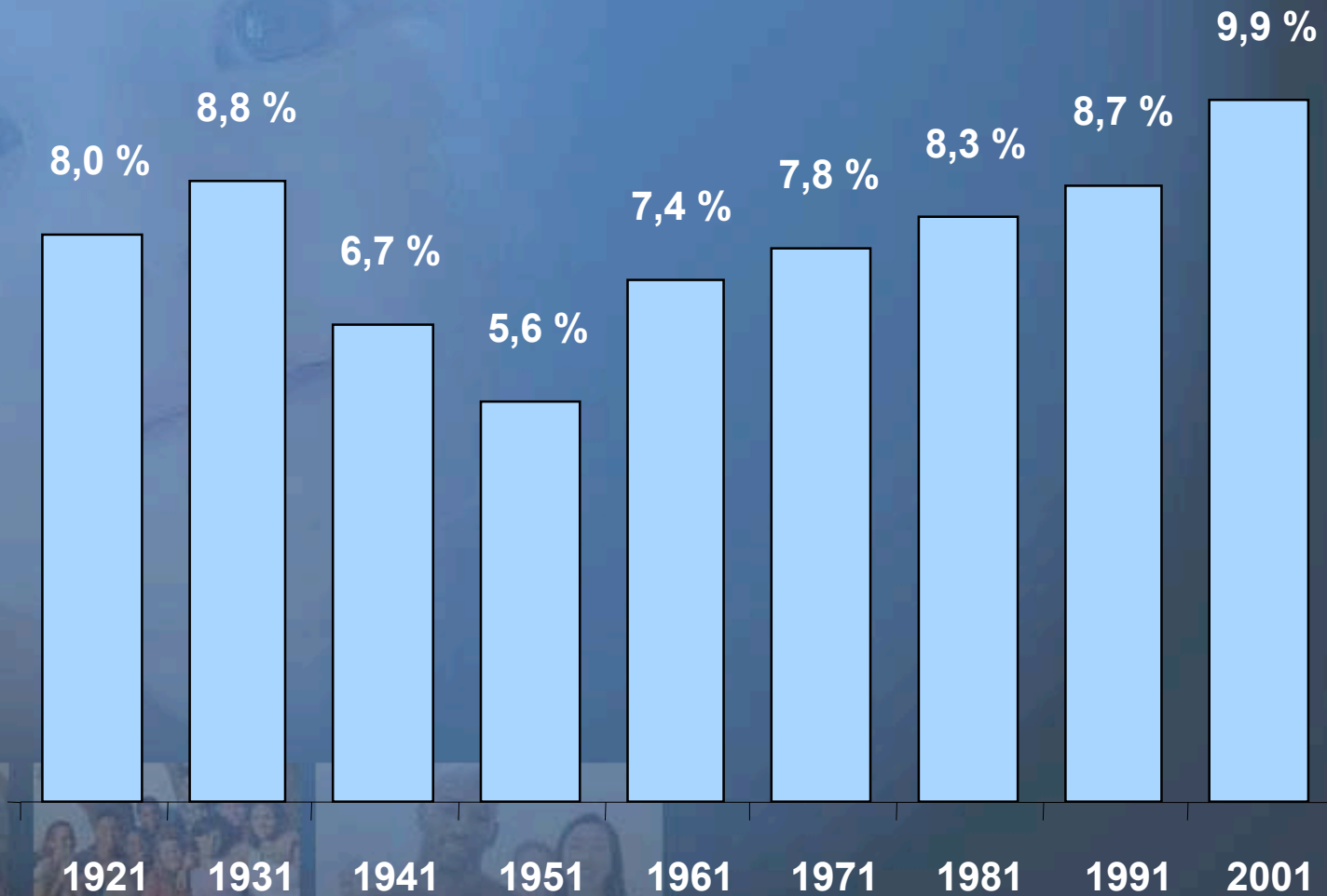
Près des deux tiers de la croissance de la population est due au solde migratoire

Part de la croissance de la population attribuable au solde migratoire



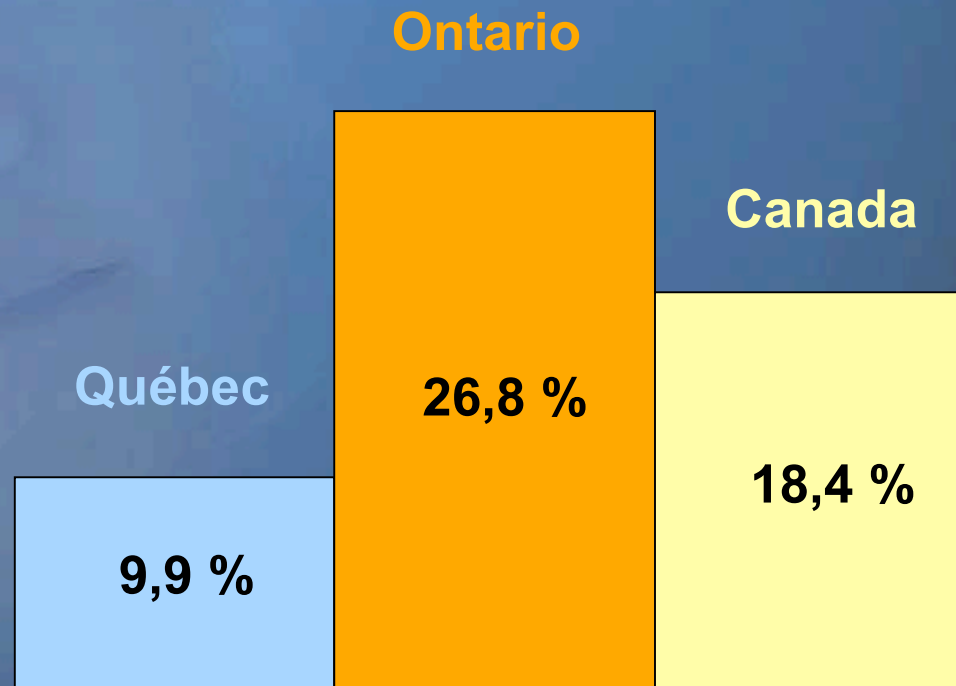
La part de la population née à l'étranger augmente

Proportion de personnes nées à l'étranger



Cette part est peu élevée comparée à celle observée au Canada et en Ontario

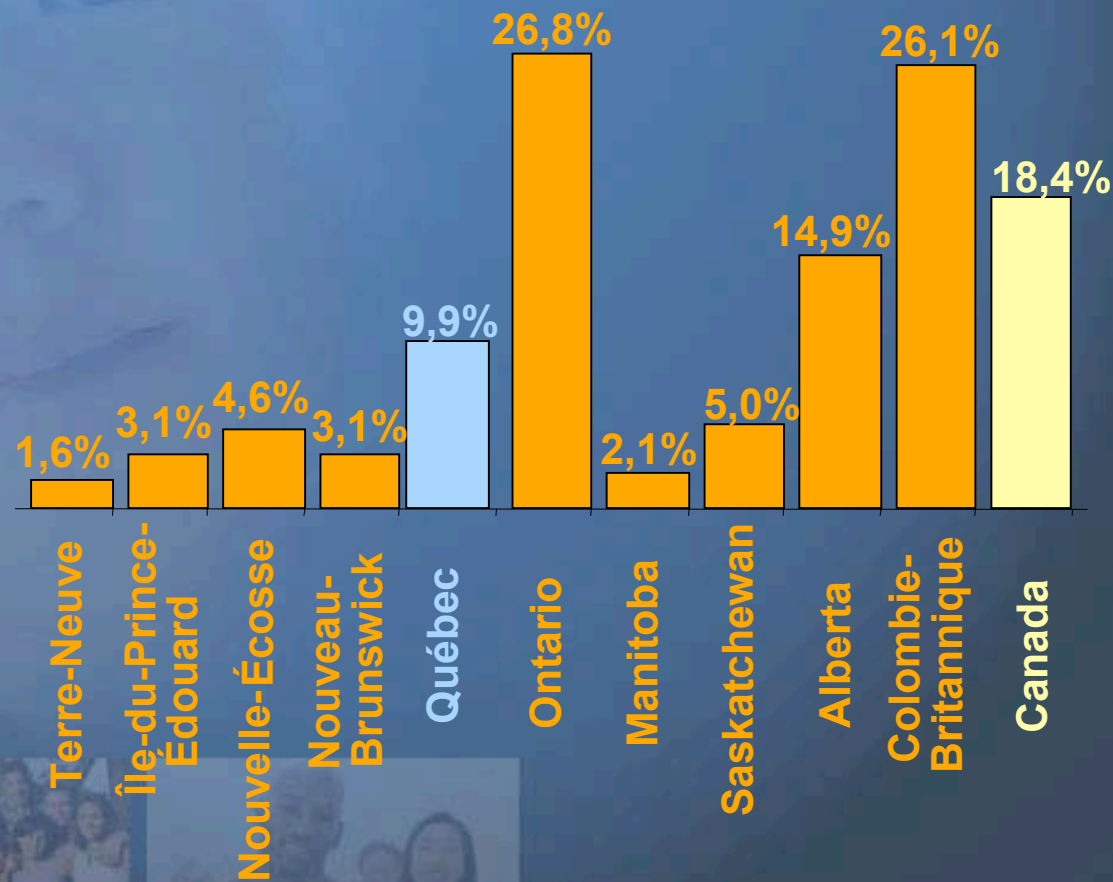
Proportion de personnes nées à l'étranger



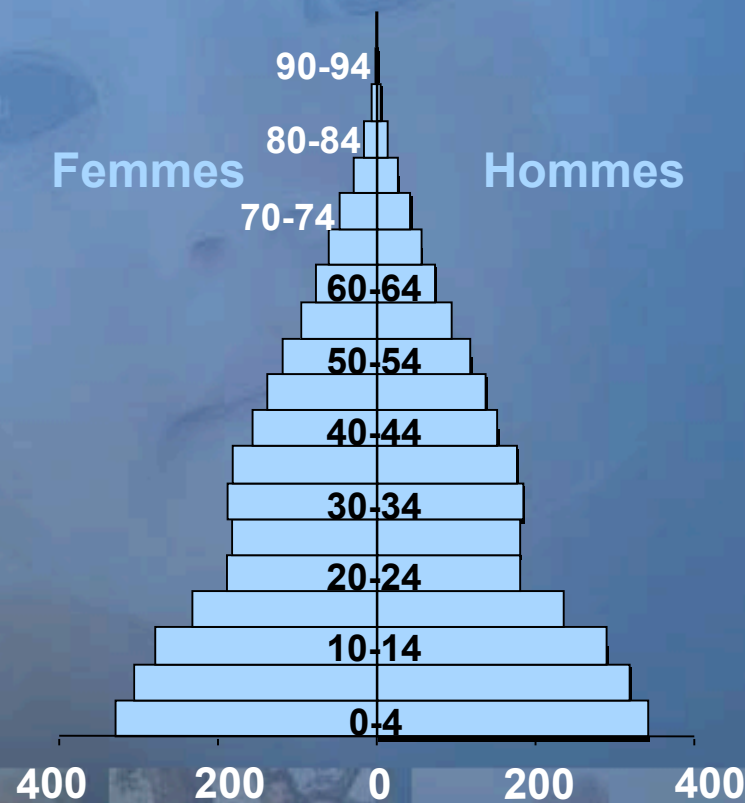
2001

Cette part est plus élevée que dans les provinces atlantiques et les prairies

Proportion de personnes nées à l'étranger, 2001



La pyramide des âges en 1961...



...et en 2001



En résumé, au cours des quarante dernières années :

- Le nombre de naissances a diminué de moitié (72 000 en 2002)
- La proportion de personnes âgées a doublé (13 % en 2002)
- Celle de jeunes a diminué de moitié (24 % en 2002)

L'accroissement naturel est sept fois plus faible en 2003 qu'en 1957 (18 500 par rapport à 108 198)

Près des deux tiers de la croissance de la population est maintenant attribuable au solde migratoire

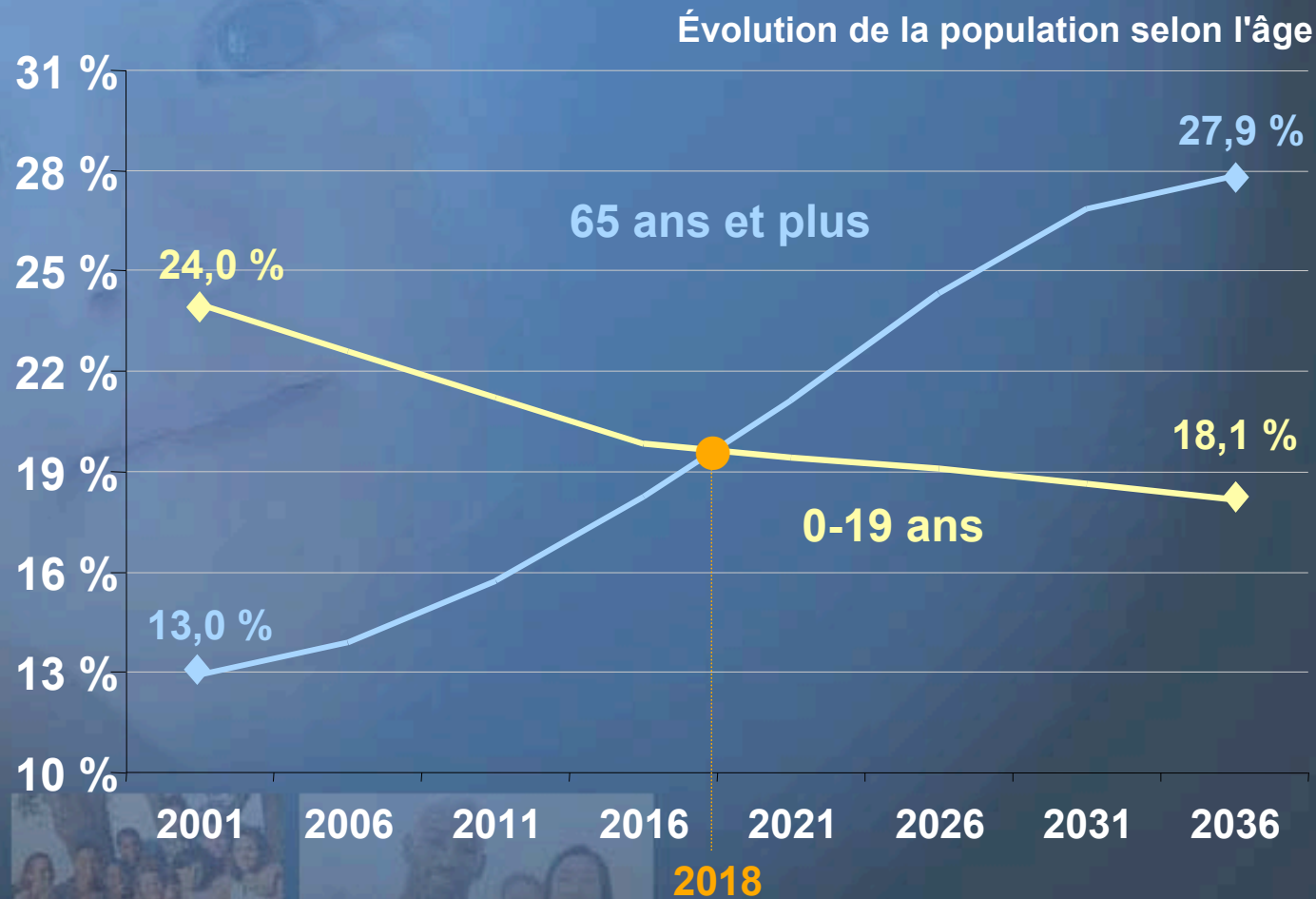


Les réalités démographiques :

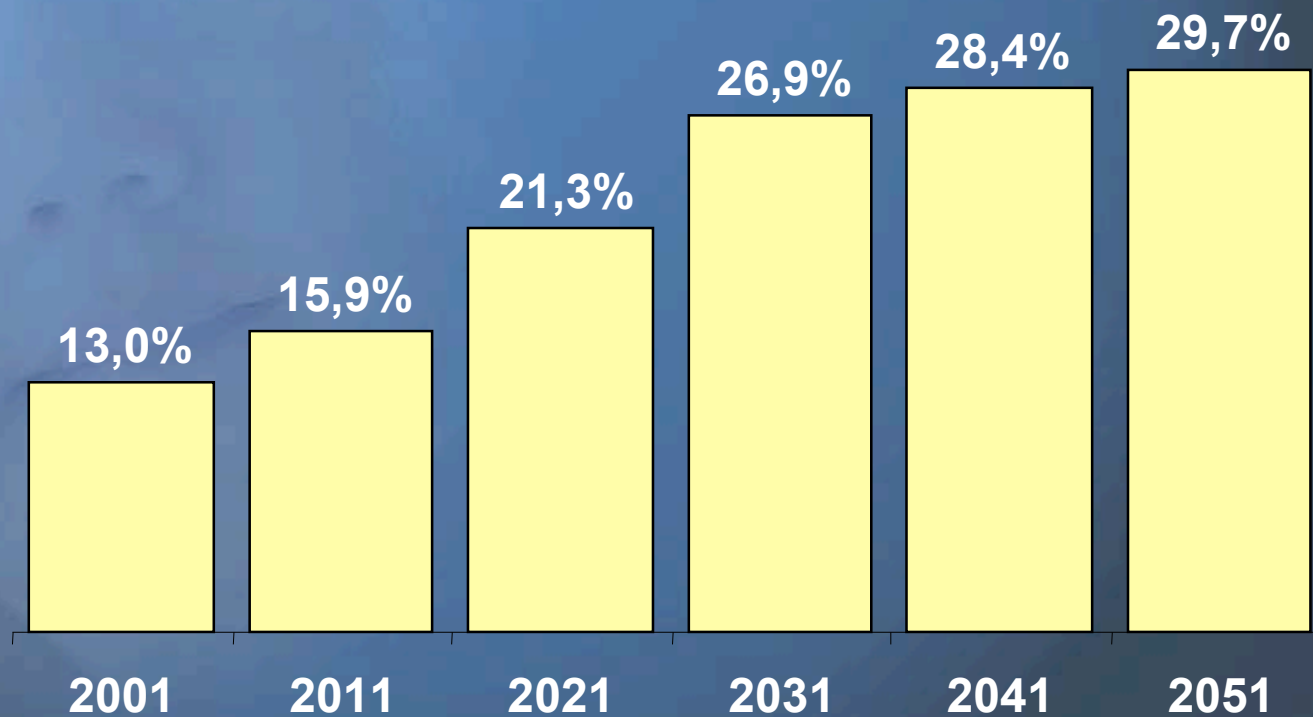
les perspectives d'avenir



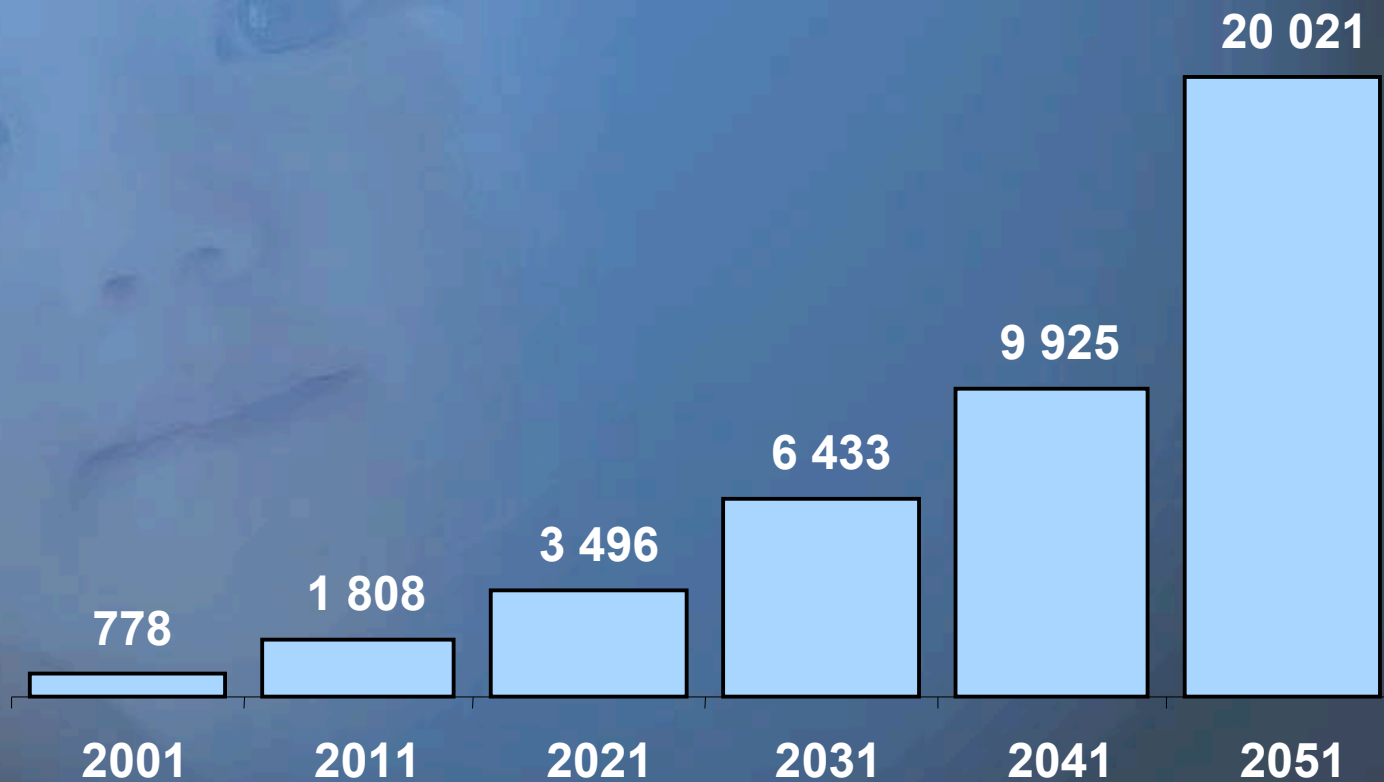
En trente ans, nouveau doublement de la part de personnes âgées



En 2031, plus d'une personne sur quatre sera âgée de 65 ans et plus

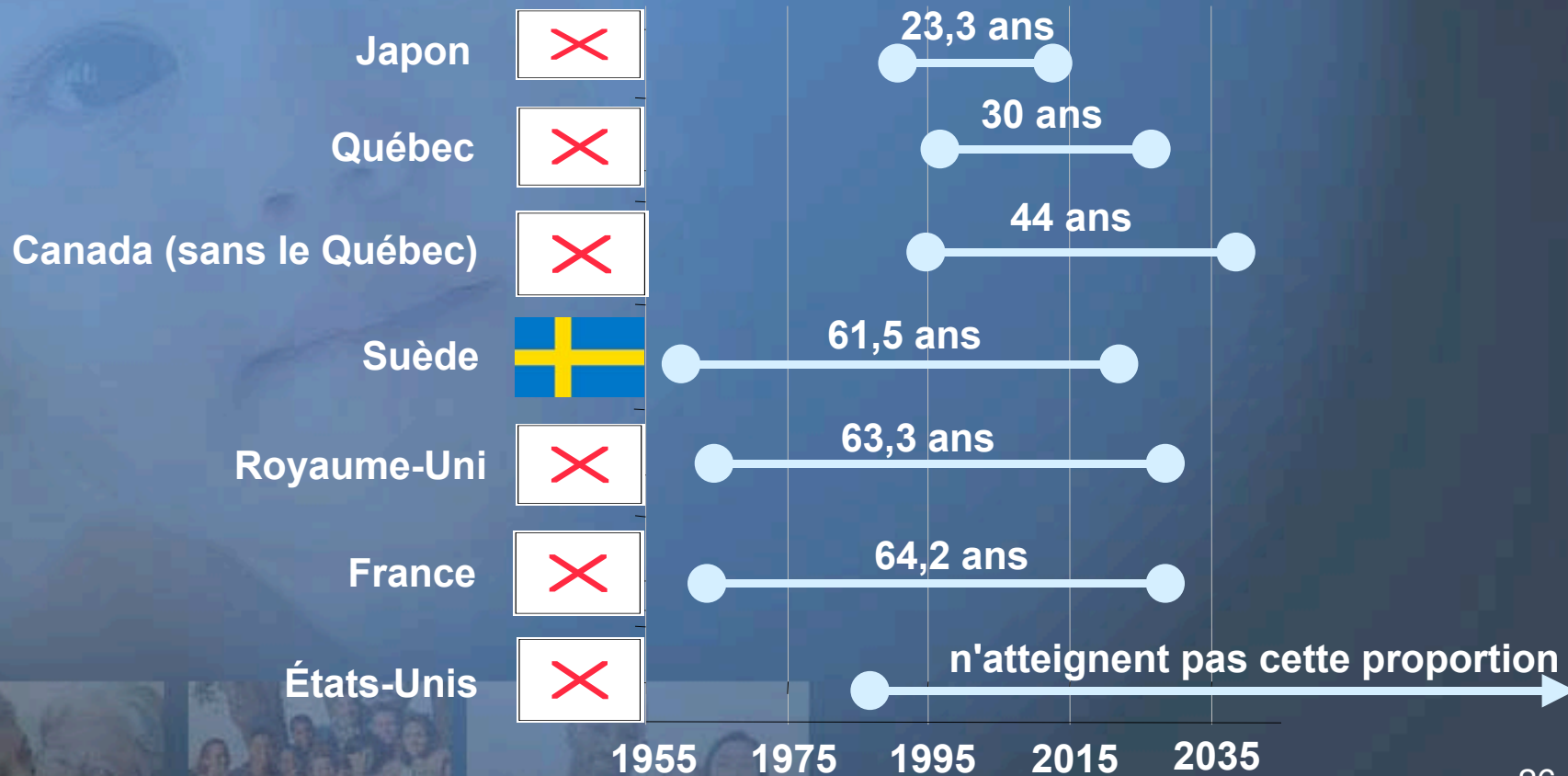


Multiplication par vingt-cinq du nombre de centenaires d'ici cinquante ans

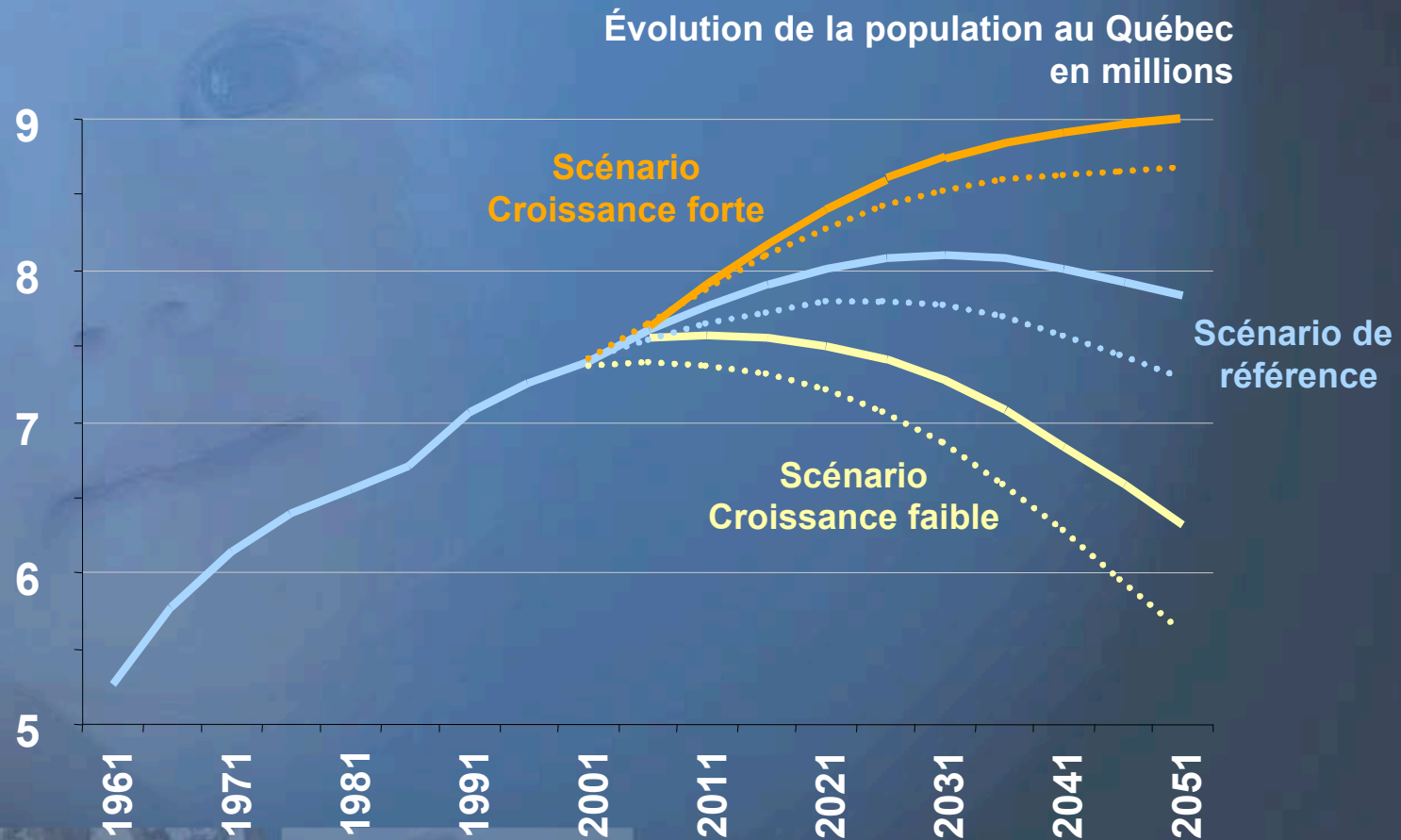


Au Québec, le vieillissement est plus tardif, mais plus rapide

Période et nombre d'années requises pour que la proportion de personnes âgées dans la population passe de 12 % à 24 %



Diminution de la population à partir de 2032



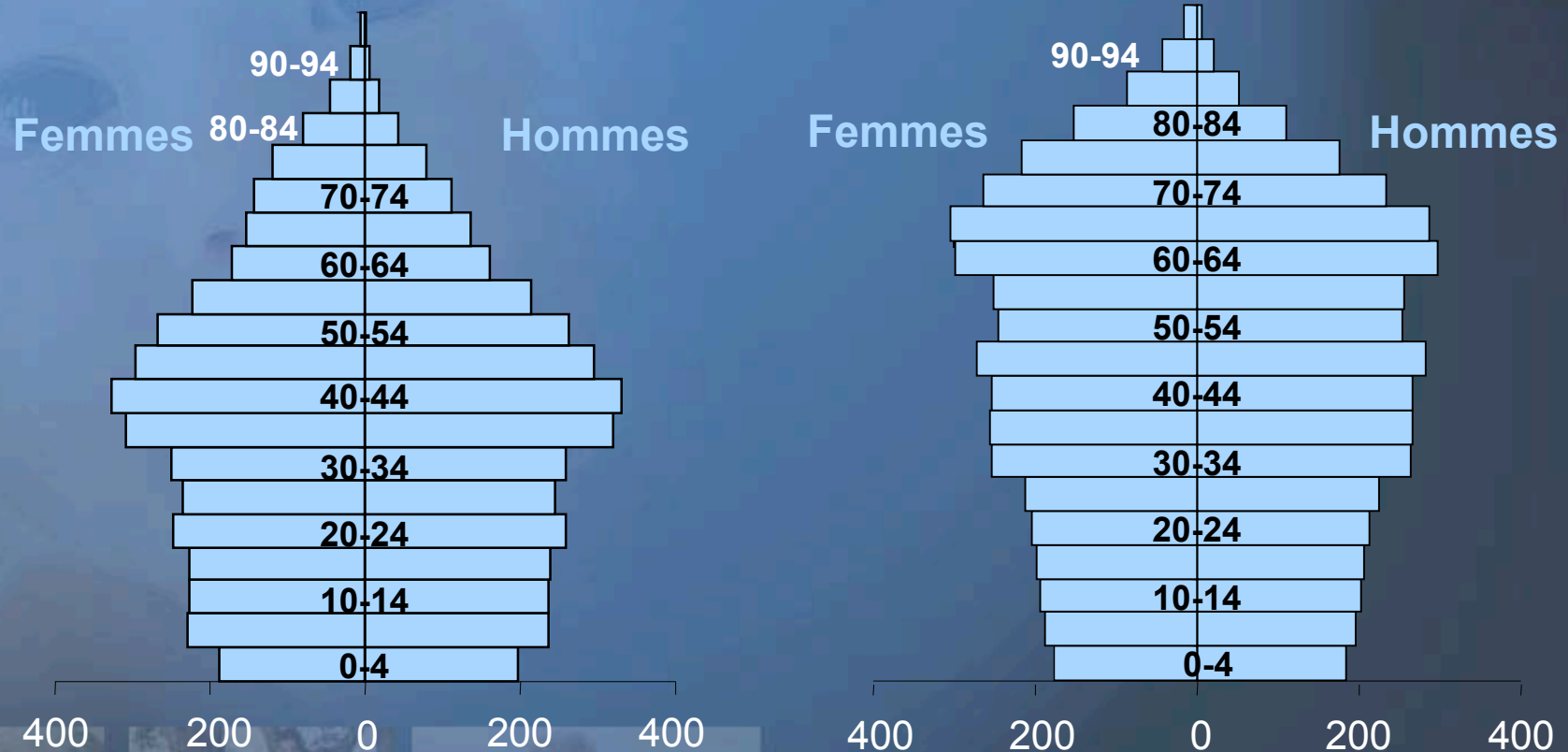
L'avenir démographique du Québec : les principales hypothèses

	Taux de fécondité	Solde migratoire	
Scénario faible	1,30 (1,30)	3 000	(-1 500)
Scénario de référence	1,50 (1,50)	19 000	(12 000)
Scénario fort	1,65 (1,70)	35 000	(26 500)

↑
Ancien scénario

La pyramide des âges en 2001...

... et en 2026



Population en milliers

En résumé, au cours des trente prochaines années :

- La proportion de personnes âgées doublera encore (28 %)
- Celle de jeunes continuera de diminuer (18 %)



- Le vieillissement au Québec sera plus tardif, mais plus rapide
- La population diminuera à partir de 2032



Les travaux gouvernementaux sur les changements démographiques



Les travaux antérieurs

- 2000** – Dépôt du rapport du groupe de travail au Comité des sous-ministres adjoints à la planification stratégique
- 2001** – Dépôt du rapport du Vérificateur général portant sur les risques associés aux changements démographiques



L'implication du ministère du Conseil exécutif

- 2001** – Réponse au Vérificateur général et coordination des réponses des onze ministères et organismes interpellés par le ministère du Conseil exécutif
- 2003** – Rapport au Secrétaire général, faisant le point sur les travaux réalisés et en cours de réalisation dans 17 ministères et organismes



La structure du rapport

Les cinq parties du rapport représentent les cinq grands thèmes identifiés

La décision du Comité des sous-ministres adjoints à la planification stratégique

Chaque partie comporte trois chapitres

Les trois préoccupations soulevées par le Vérificateur général

1. L'évaluation des risques
2. Les mesures mises en place
3. L'information à la population

Constats d'ensemble

Des actions gouvernementales nombreuses

Des effets se produisant à des horizons différents

Des lignes de préoccupation communes



Constats d'ensemble (*suite*)

Deux limites :

- analyse sous l'angle des personnes âgées
- faiblesse des réflexions intersectorielles et multidisciplinaires



Les changements démographiques interpellent l'État dans cinq domaines

1. L'impact sur l'économie du Québec et le marché du travail
2. L'impact sur les revenus et les dépenses de l'État
3. L'adaptation des programmes et des services publics
4. La dynamique régionale
5. L'inflexion de la courbe démographique

1. L'impact sur l'économie du Québec et le marché du travail

La démographie ne jouera plus un rôle moteur dans la croissance économique

Ralentissement de la croissance économique

Il est possible de compenser en partie ce ralentissement en accroissant la productivité



1. L'impact sur l'économie du Québec et le marché du travail (suite)

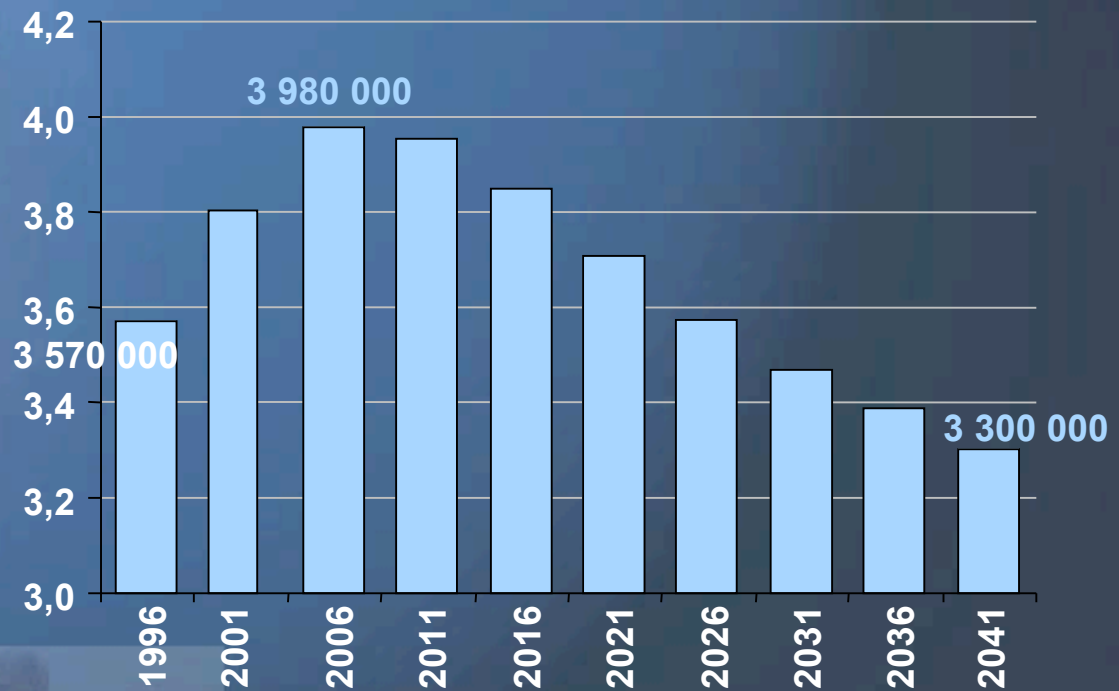
Baisse de la population active

Pénuries anticipées et risques de pertes de savoir-faire

Projection de la population active de quinze ans et plus
1996-2041

en millions

Scénario : taux d'activité constant par groupe d'âge



1. *L'impact sur l'économie du Québec et le marché du travail (suite)*

Comment répondre aux besoins futurs du marché du travail ?

- Agir sur les taux d'activité pour certains groupes de la population

»»» Retraite progressive, conciliation famille-travail, formation

- Améliorer la formation et l'intégration de la main-d'œuvre immigrante

- Favoriser le transfert de savoir-faire

2. L'impact sur les revenus et les dépenses de l'État

Impact considérable et déjà perceptible

- Rythme de croissance des dépenses : 4,8 %
- Rythme de croissance des revenus : 2,9 %



2. L'impact sur les revenus et les dépenses de l'État (suite)

Si rien n'est fait, une croissance explosive de la dette



2. *L'impact sur les revenus et les dépenses de l'État (suite)*

Comment financer l'accroissement des dépenses ?

Les avenues pouvant être explorées

- caisse vieillesse
- remboursement de la dette

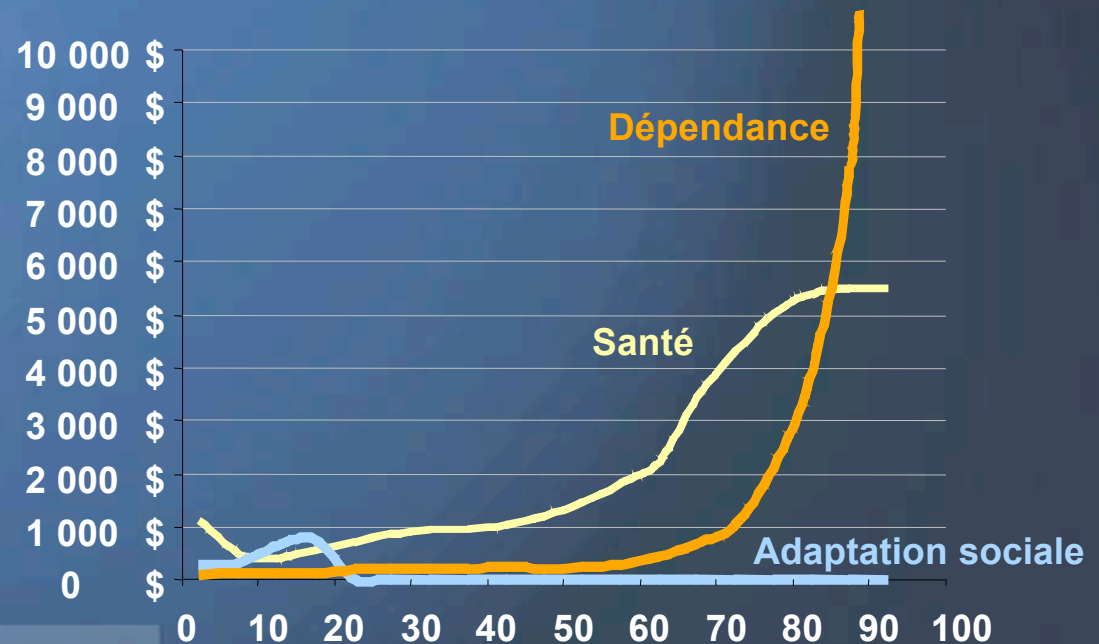


3. *L'adaptation des programmes et des services publics*

Nature et ampleur de la demande de services publics :

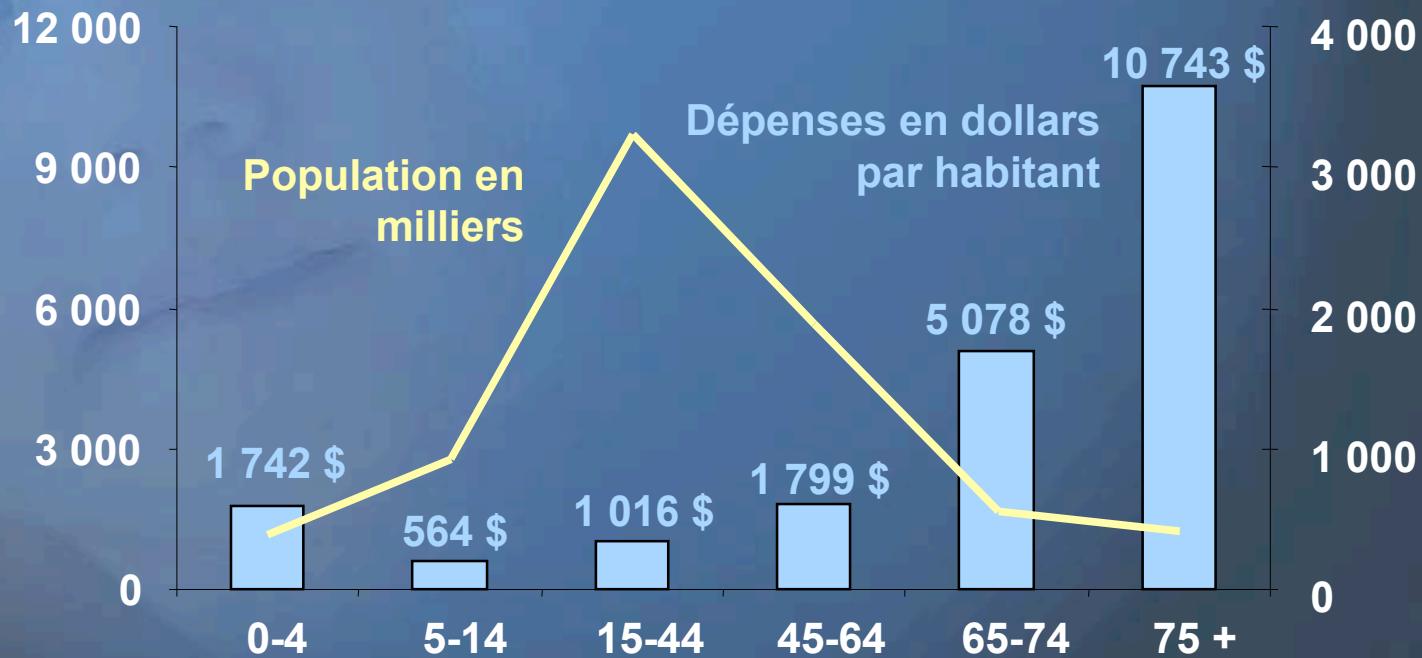
- Accroissement des besoins
- Demande accrue de certains services

Profil des dépenses publiques de santé et services sociaux par habitant selon l'âge, Québec, 1999-2000



3. L'adaptation des programmes et des services publics (suite)

Dépenses de santé et population par catégorie d'âge, 2001



3. L'adaptation des programmes et des services publics (suite)

Comment assurer la qualité et la continuité des services publics ?

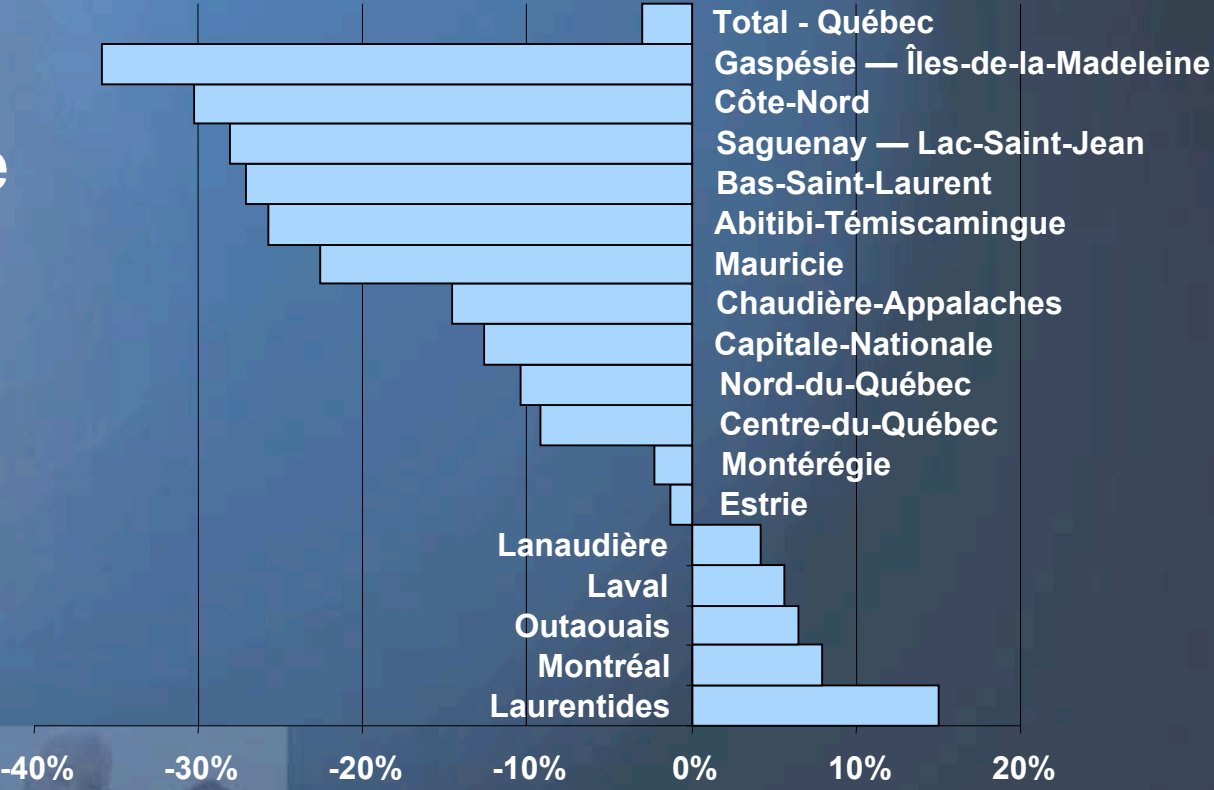
- √ renouvellement des effectifs de la fonction publique
- √ transfert du savoir-faire
- √ processus de modernisation de l'État



4. La dynamique régionale

Une situation démographique contrastée selon les régions

Variation en pourcentage de la population âgée de 15 à 64 ans, par région, 2001-2026



4. *La dynamique régionale (suite)*

Mieux harmoniser les stratégies régionales
et rurales

Réflexion à effectuer sur l'occupation
dynamique du territoire



5. *Infléchir la courbe démographique*

L'immigration : des gestes déjà posés

- ∨ enjeu : mieux arrimer l'immigration aux besoins de l'économie du Québec

La natalité : pas de politique articulée

- enjeu : les facteurs qui conditionnent le choix d'avoir des enfants sont mal connus



5. *Infléchir la courbe démographique (suite)*

Pour atteindre les objectifs du scénario fort :

- √ un taux de fécondité de 1,65
- √ un solde migratoire de 35 000 personnes

Il n'y aurait aucune décroissance de la population d'ici 2051

En 2026, le Québec compterait 500 000 personnes de plus

5. *Infléchir la courbe démographique (suite)*

Indices de fécondité d'autres pays (2000)

- √ Norvège 1,85
- √ Royaume-Uni 1,65
- √ France 1,89
- √ Danemark 1,77

Québec 1,43

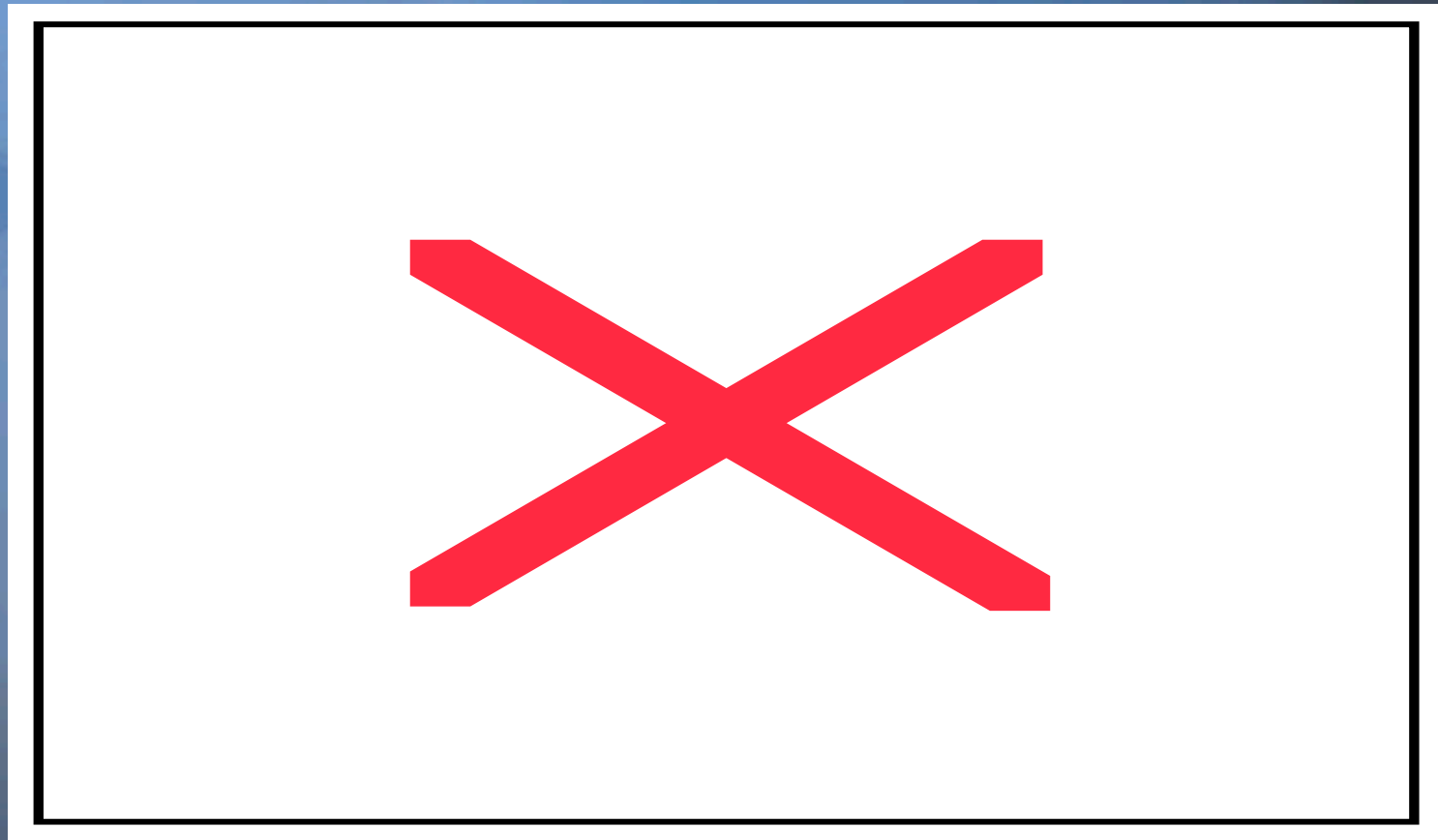
Solde migratoire d'autres provinces (2002)

- √ Ontario 103 868
- √ Alberta 29 117
- √ Colombie-Britannique 18 548

Québec 16 103

Les principaux constats

Indices de fécondité
Données observées en 2000

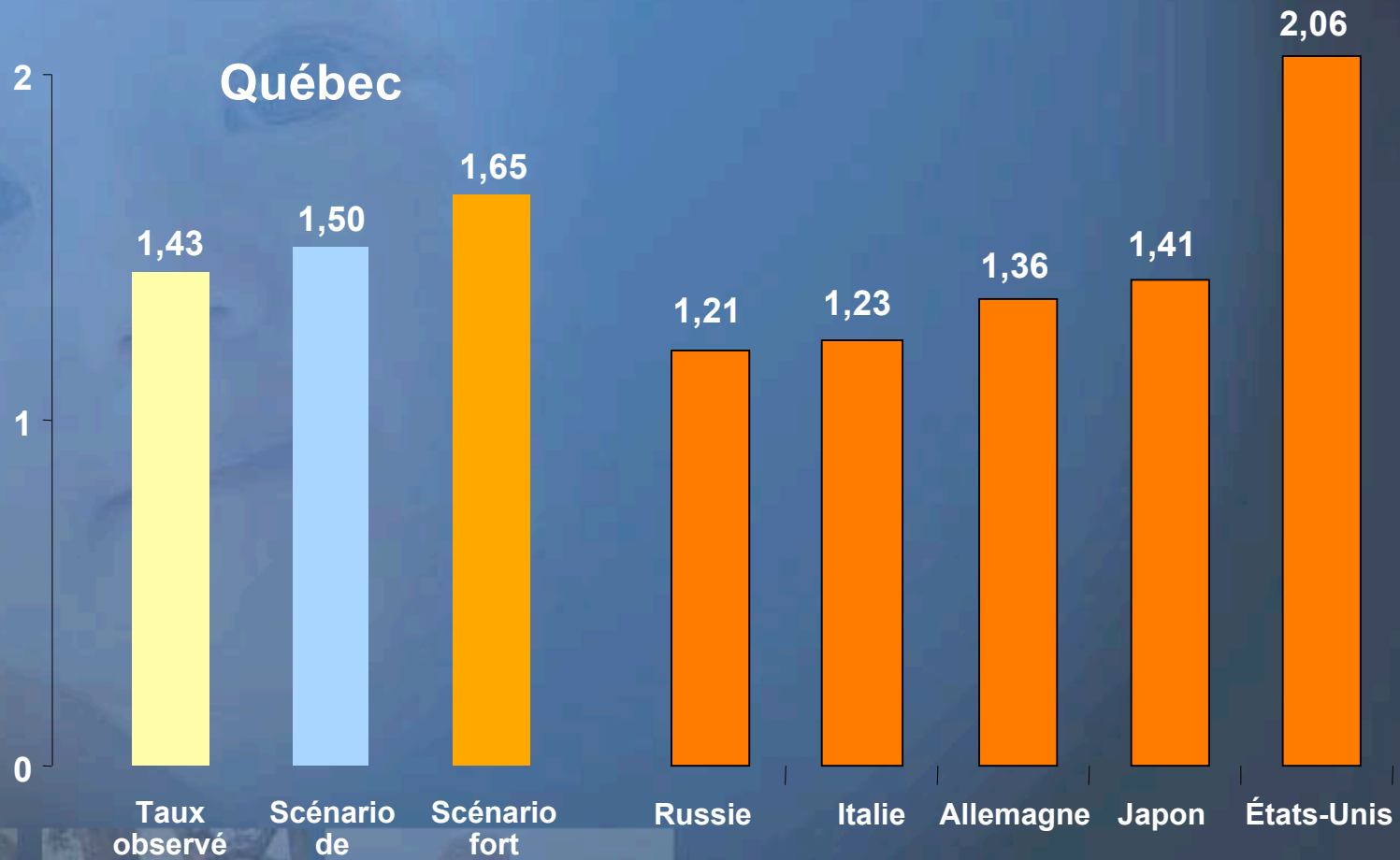


observé de référence fort
févr. 2004 févr. 2004

Uni

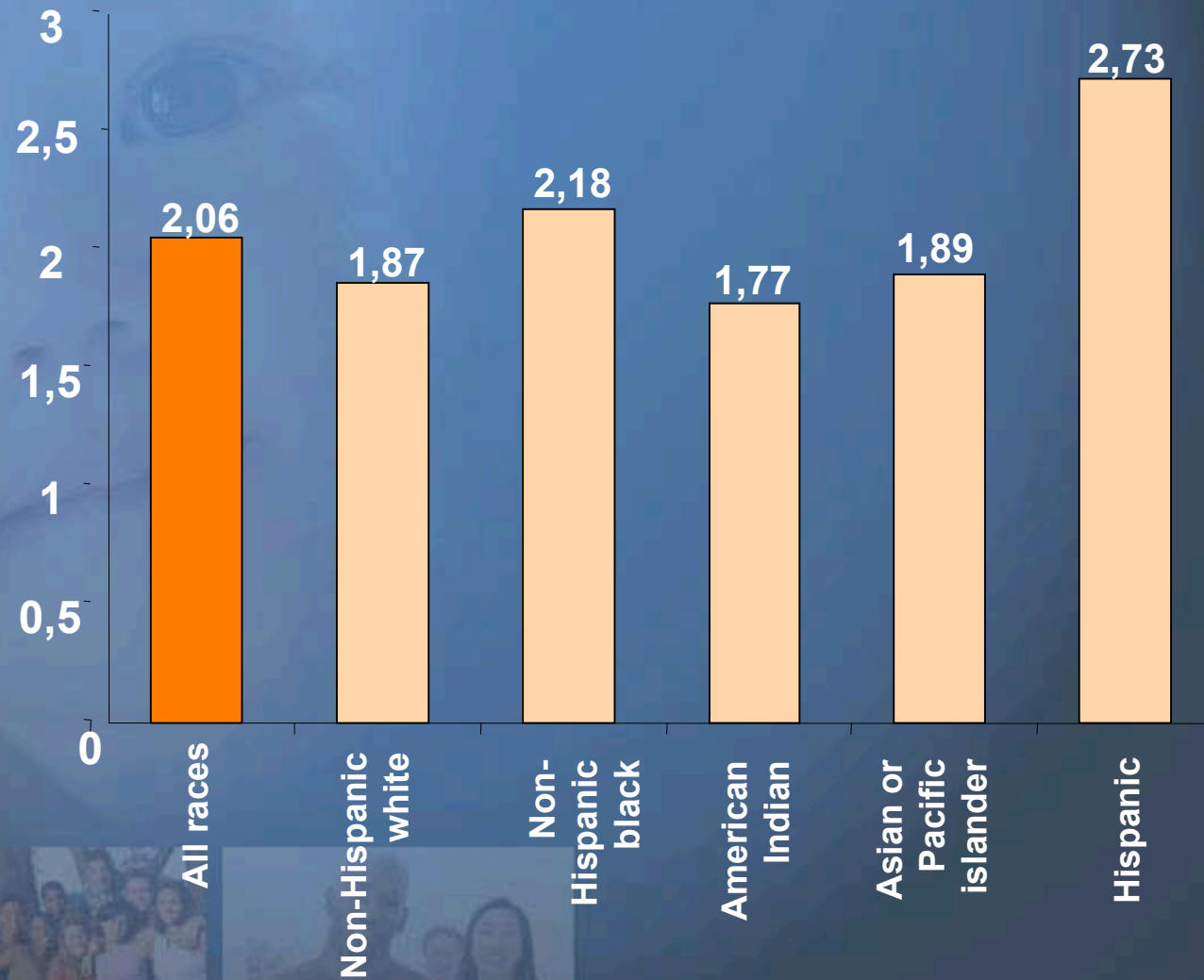
Les principaux constats

Indices de fécondité Données observées en 2000



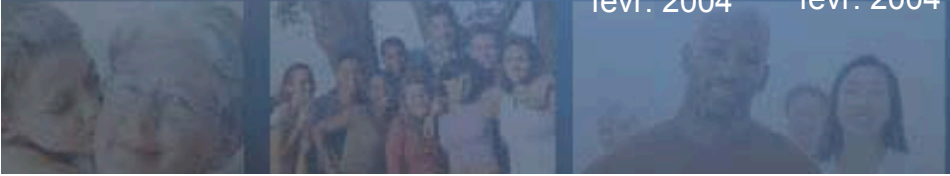
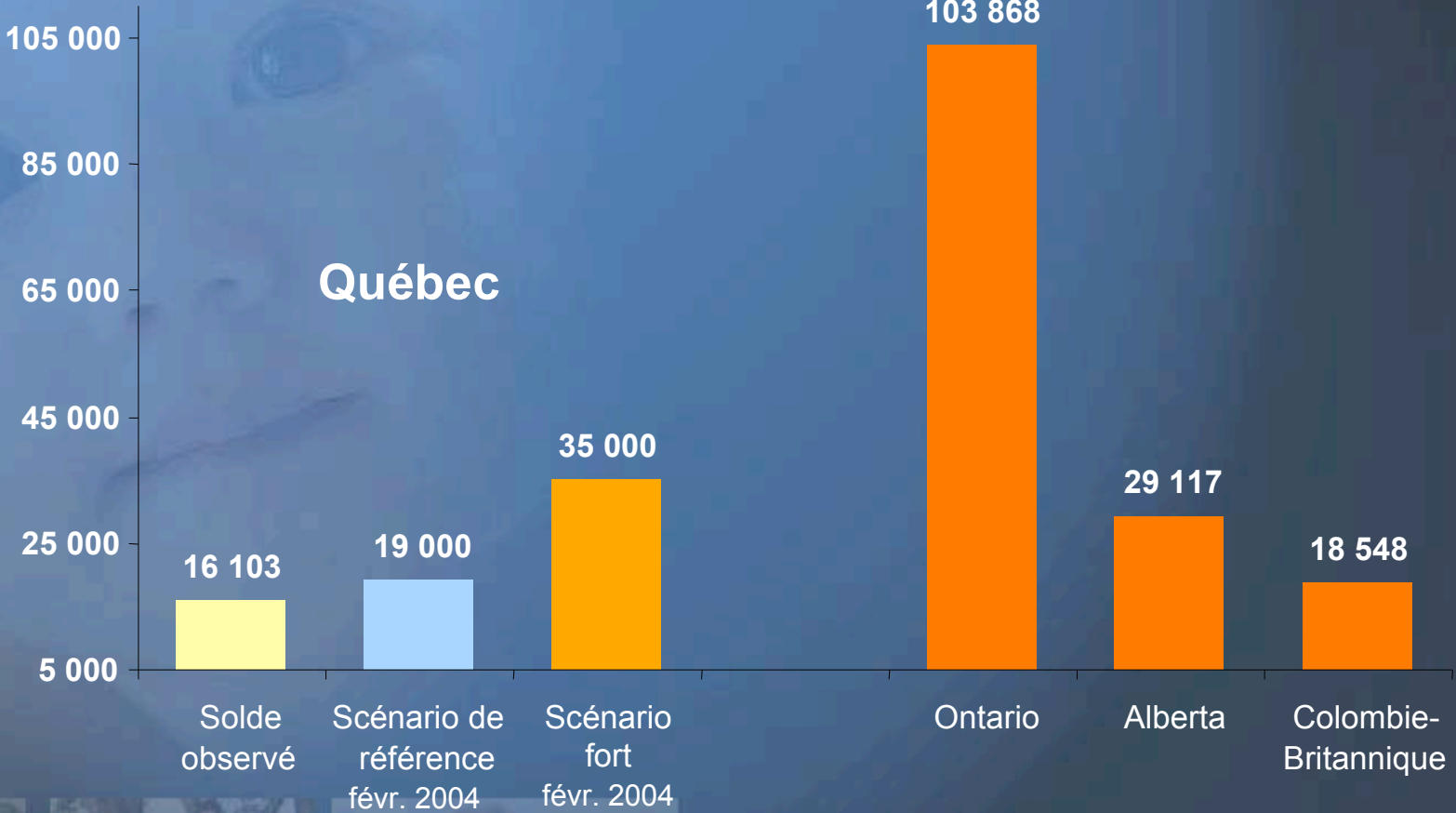
Les principaux constats

Indices de fécondité, États-Unis
Données observées en 2000



Les principaux constats

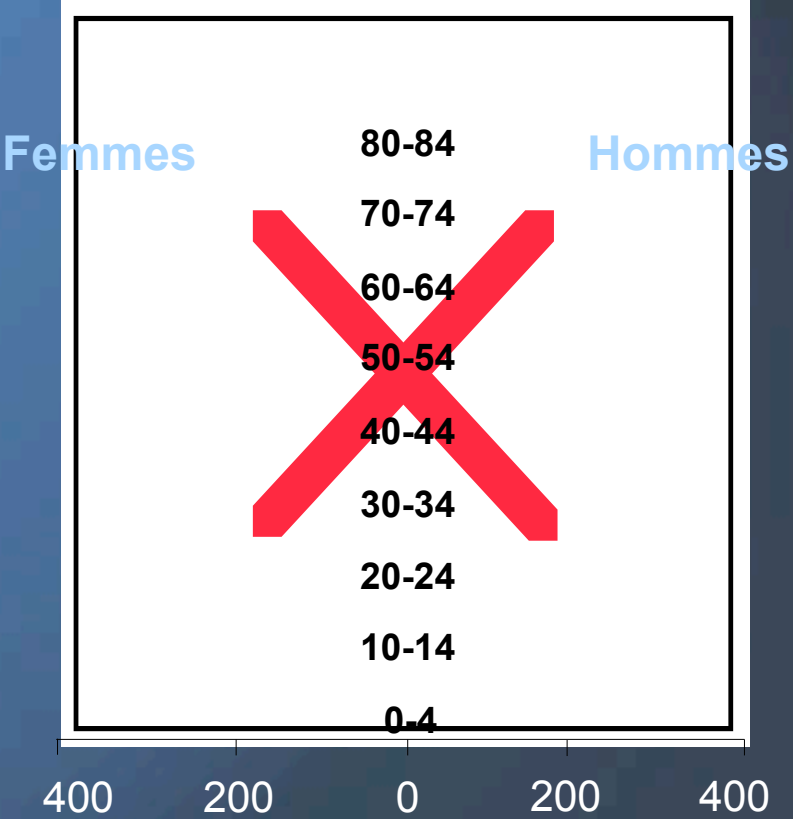
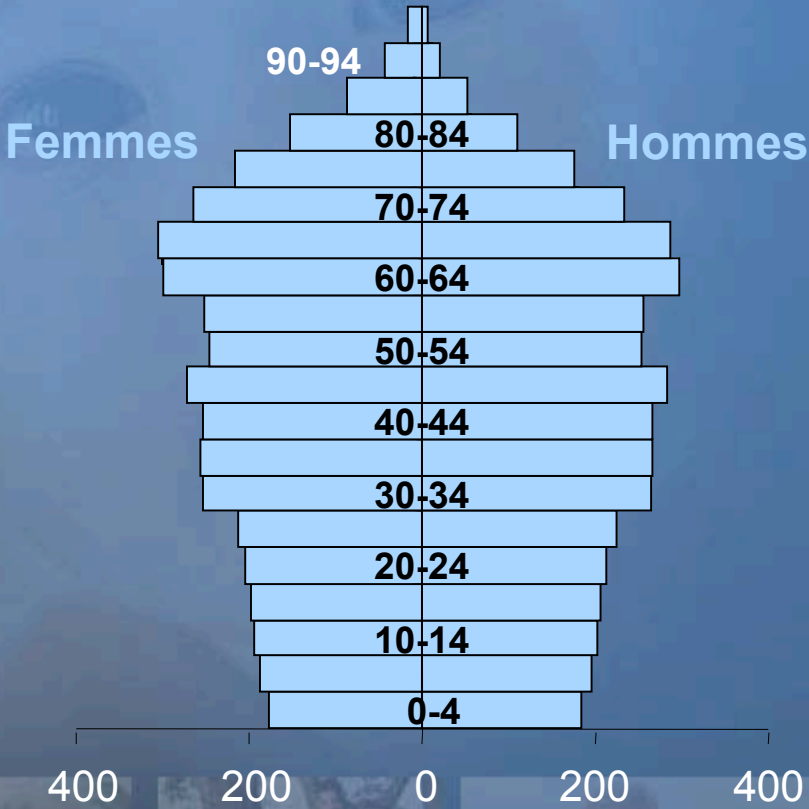
Solde migratoire Données observées en 2002



La pyramide des âges en 2026

selon le scénario de référence...

...et selon le scénario fort



Population en milliers

Présentation effectuée devant les trois comités ministériels

Comité ministériel de la citoyenneté et de la culture
(le 5 février)

Comité ministériel de la prospérité économique et du
développement durable (le 10 février)

Comité ministériel sur le développement social
(le 18 février)



Recommandations intégrées dans le programme d'action du gouvernement

- ① Définition d'une politique intégrée visant à infléchir la courbe démographique
- ② Élaboration d'une stratégie en vue de répondre aux besoins de main-d'œuvre de l'économie québécoise, dans un contexte de pénuries appréhendées



Recommandations intégrées dans le programme d'action du gouvernement (*suite*)

- ③ Examen des effets structurels majeurs des changements démographiques sur l'économie

- ④ Intégration des préoccupations démographiques dans les six grands travaux de modernisation de l'État

